

长三角每周要讯

2020 年第 184 期

浙江省人民政府驻上海办事处

2020 年 8 月 21 日

目 录

科创聚焦

- 长三角绿色智能建造产教协同创新联盟在上海成立 3
- 江苏启动科技创新券试点 4

经济热点

- 上海推出 42 条措施加快临港新片区建设 4
- 洋山特殊综合保税区首创“径予放行”模式 6

产业动向

- 长三角签署住房公积金一体化协议率先从 9 方面合作 7
- 长三角一体化示范区涉税事项跨区域通办 7
- 上海成立影院金融服务平台 8
- 江苏出台限塑路线图 年底前禁用不可降解塑料餐具 9
- 苏州“八个一”工作模式培优做强产业链 10

政策举措

- 上海海关正式上线全国首个“跨境贸易中介点评”网站 10
- 江苏明确基层为民（便民）服务中心建设要求 11

江苏出台 12 条措施支持出口产品转内销	12
----------------------------	----

经验交流

洋山港全模式套泊每年将释放产能近亿元	13
--------------------------	----

上海企业实现全国首批“数字化”银行开户	14
---------------------------	----

江苏推行交通信用“红黑名单”	15
----------------------	----

域外动态

山东省发布全国首个人事考试考务服务规范	16
---------------------------	----

广东发文推进中小学幼儿园跨市域跨县域集团化办学	16
-------------------------------	----

福建省构建全链条环境监管防线	17
----------------------	----

重庆市新型智慧城市运行管理中心投运	18
-------------------------	----

长三角绿色智能建造产教协同创新联盟在上海成立

长三角绿色智能建造产教协同创新联盟日前在上海成立。该联盟以现代职业教育体系建设为契机，聚焦绿色智能建造领域，以校企合作、产教融合为主要形式，将开展标准研制、科研攻关、技能认证、培训实训、基地建设和国际交流等工作。

联盟汇集了长三角区域及部分周边省市建设类院校优秀的师资队伍、建筑科技企业优秀的技术人员，将共同建立职业院校与行业企业合作伙伴关系，探索企业发展与院校人才培养的新路径。联盟实行双理事长轮值制，首轮理事长单位分别由宝业集团股份有限公司和上海城建职业学院担任。

根据联盟总体发展目标，宝业集团和上海城建职业学院将整合各方力量，在上海青浦筹建全国首个智能建造产教融合生产型实训基地。联盟依托实训基地，深化产教融合，将整合 30 多所高校学历教育与社会服务能力，引入国内外行业龙头企业科研力量和培养体系，使基地成为企业的“生产基地”、科研单位的“试验基地”、高校的“学习工厂”。目前，基地已完成整体建设，将逐步完工中国智能建造实验室、数字孪生工厂、建筑机器人学习实验中心等设施。

江苏启动科技创新券试点

近日，江苏省科技厅、省财政厅联合印发《江苏省科技创新券试点方案》，启动科技创新券试点工作。江苏省科技创新券主要通过省级财政资金后补助的方式，对企业购买科技服务给予相应补助。试点方案要求拟参与省创新券的设区市、县（市）及省级以上高新区，提供 1:1 联动资助，预计每年可为企业节省最高约 50% 的成本。

经济热点

上海推出 42 条措施加快临港新片区建设

8 月 20 日，上海发布《关于以“五个重要”为统领加快临港新片区建设的行动方案（2020-2022 年）》，共分为 6 大部分、14 个重点领域、42 条具体措施，主要包括四个方面。

一是打造国际创新协同高地，把临港新片区建成全球创新驱动网络的重要节点。高起点建设国际创新协同区，打造提升科技创新策源能力的空间载体，建设重大科技创新平台。着力增强海内外人才集聚能力，加快实施国内高端人才直接经济贡献奖励政策和境外人才个人所得税税负差额补贴政策，临港新片区全域实施人才购房政策。

二是建设具有国际市场竞争力的产业集群高地，构筑高质量发展新空间、新动能、新格局。打造世界级前沿产业

集群，对符合条件的集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等关键领域、核心环节生产研发企业，落实自设立之日起 5 年内减按 15% 税率征收企业所得税的政策。加快发展在岸业务和离岸业务。将洋山特殊综合保税区建设成为国内最高开放形态的综合保税区，积极发展离岸贸易、转口贸易和服务贸易，建设离岸集聚中心，打造上海天然气定价中心等高能级要素资源交易平台，建设上海国际服务贸易示范基地。加大金融业支持力度，扩大本外币合一跨境资金池试点，建立临港新片区金融法治试验区。积极发展高端航运服务业，完善启运港退税相关政策和“中国洋山港”籍船舶登记制度，打造区域性航空总部基地和航空快件国际枢纽中心。大力发展数字经济，加快建设国际数据港，启动“信息飞鱼”全球数字经济创新岛建设。

三是打造高品质生活的现代化新城，为建成“五个重要”提供强大的城市功能支撑。加快建设节点型、枢纽型城市交通体系，加强综合基础设施保障，着力优化美化生态环境，着力完善公共服务，加强规划引领和土地保障。

四是加强组织领导和支撑保障，确保行动方案落地见效。赋予临港新片区更大的自主发展、自主改革和自主创新管理权限。持续深化“放管服”改革，积极争取新一轮政策制度创新突破。建立一站式国际商事纠纷解决机制和国际法律服务中心。全面落实上海“营商环境 3.0 版”。建立全流

程风险防范体系，加快一体化信息管理服务平台 2.0 版上线运行。

洋山特殊综合保税区首创“径予放行”模式

8 月 17 日，两辆进口法拉利跑车在洋山特殊综合保税区保税仓享受到了包括在洋山特殊综合保税区实现一线径予放行、不设海关账册、汽车保税仓储+展示等组合政策，企业时间、成本的节省，以及通关手续的简化力度可谓前所未有的。

洋山特殊综保区首创了一线进出境径予放行模式。在该模式下，一线进出境环节除涉证、涉检和涉安全准入管理的货物外，其他货物企业均可凭自主声明，直接将货物从口岸提离和出入区；区内不设海关账册，区内货物的存储与流转变得更自由便利。

在进口一线，企业凭自主声明即可直接提货，时间上至少节省 1 至 2 天。同时，企业不再需要分别设立物流、加工等多本海关账册，减少了企业人力投入。此外，汽车的保税仓储政策，将过去一落地就要缴纳的占货值约 20%至 50%的进口关税和增值税，后移至出区内销环节，减轻了企业的资金占用。

长三角签署住房公积金一体化协议率先从 9 方面合作

8 月 20 日，长三角三省一市住建部门共同签署《长三角住房公积金一体化战略合作框架协议》。今年，三省一市将率先从 9 个方面开展合作，推动一体化发展，包括长三角跨地区购房信息协查、长三角地区异地贷款证明信息互认、购房提取异常地区警示公告、12329 服务热线知识库共享、以铁路职工为对象试点异地贷款冲还贷业务、在长三角生态绿色一体化发展示范区内试点统一购房提取业务政策、按照国家标准分步推进业务同质规范化、合作开展资金融通使用等课题研究以及开展人员学习交流培训等。

会议还发布了首批一体化实项目，包括长三角公积金异地贷款缴存使用证明项目和长三角购房提取异常警示项目，以此作为三省一市合作机制的起始点和落脚点。

长三角一体化示范区涉税事项跨区域通办

8 月 19 日，在长三角生态绿色一体化发展示范区涉税事项跨区域通办合作签约仪式上，上海市青浦区税务局、苏州市吴江区税务局、嘉善县税务局联合签署第一批 4 类 15 项涉税事项跨区域通办清单，即日起开始实施。

清单明确，4 类涉税事项分别为信息报告类、发票办理

类、信息查询类和证明开具类。信息报告类中，存款账户账号报告、增值税一般纳税人登记、纳税人合并分立情况报告等 9 类事项可跨区域通办；发票办理类中，发票票种核定和海关缴款书重号核查申请 2 项可跨区域通办；信息查询类中，接待涉税信息查询和纳税信用等级信息查询 2 项可跨区域通办；证明开具类中，个人所得税纳税记录开具和企业完税证明开具 2 项可跨区域通办。其中，除境外注册中资控股企业居民身份认定申请、海关缴款书重号核查申请、接待涉税信息查询这 3 项外，其余通办事项均可全程网上办理。

上海成立影院金融服务平台

8 月 17 日，上海影院金融服务平台正式成立。该平台由上海市电影发行放映行业协会联合东方惠金、滨江小贷、建设银行、招商银行、上海电影技术厂、赤太科技有限公司等共同成立。平台现有项目包括上海影院标准化无抵押影院融资项目、影院设备融资项目及“沪影通”电子观影券项目等，为影院发展提供全方位保障。其中，“沪影通”项目通过招募全市影院加盟并对接公益售票平台，由售票平台方或影院协助平台预售观影券，销售款项打入监管账户，账户所得款项收入按影院审评条件进行分配。项目具有帮助影院行业自救、解决影院现金流问题，同时解决影院线下票券兑换问题等功能。

江苏出台限塑路线图 年底前禁用不可降解塑料餐具

近日，江苏省发改委、省生态环境厅联合印发《关于进一步加强塑料污染治理的实施意见》。

《意见》明确，到 2020 年，率先在部分地区、部分领域禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用。到 2022 年，全省一次性塑料制品消费量明显减少，替代产品得到推广，塑料废弃物资源化能源化利用比例大幅提升；在塑料污染问题突出领域和电商、快递、外卖等新兴领域，形成一批可复制、可推广的塑料减量和绿色物流模式。到 2025 年，全省塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节的管理制度基本建立，多元共治体系基本形成。

《意见》从塑料制品生产到使用全环节进行了部署。到 2020 年底，禁止生产和销售一次性发泡塑料餐具、一次性塑料棉签，禁止生产含塑料微珠的日化产品。同时，到今年底，南京市城市建成区的商场、超市、药店、书店等场所以及餐饮打包外卖服务和各类展会活动，禁止使用不可降解塑料袋，集贸市场规范和限制使用不可降解塑料袋。全省范围餐饮行业禁止使用不可降解一次性塑料吸管；设区市城市建成区、景区景点的餐饮堂食服务禁止使用不可降解一次性塑料餐具。

苏州“八个一”工作模式培优做强产业链

日前，苏州市召开专题会议研究部署产业链工作，强调要以重点产业链的高质量发展保障推动制造业高质量发展。该市将主攻生物药、医疗器械、光通信、软件、集成电路、智能网联汽车、机器人、高端纺织、钢铁新材料、智能设备制造等重点产业链，由市领导挂帅“链长”，实施产业链培优做强、自主创新、要素保障、服务提升、替代攻坚、柔性拓展等行动。

该市明确，要形成市领导挂帅产业链“链长”的工作机制，建立健全产业链“一个发展规划、一个支持政策、一个工作专班、一个研究院、一套运行机制、一群龙头企业、一个产业联盟、一批服务平台”的“八个一”工作模式。目标到2022年全市形成一大批千亿级产业链。

政策举措

上海海关正式上线全国首个“跨境贸易中介点评”网站

8月14日，上海海关正式上线全国首个由进出口企业对跨境贸易中介机构评价打分的“跨境贸易中介点评”网站。该网站的上线，将破解进出口企业与中介市场信息不对称这一难题，让市场说话、让用户投票，推动跨境贸易中介服务进一步向专业化、市场化、透明化方向发展。

“跨境贸易中介点评”网站综合集成了企业点评信息、中介机构信息数据和进出口通关数据，从市场口碑、通关时间、申报质量等角度全面客观地展示中介机构的运营情况和服务质量。

江苏明确基层为民（便民）服务中心建设要求

8月18日，江苏省“放管服”改革协调办印发通知，对基层为民（便民）服务中心建设提出8个方面的任务。

通知要求，各地深化只进“一扇门”改革，推行“集中办理、一站式办结”模式。除场地限制或涉及国家秘密等情形外，相关站所原则上不得在乡镇（街道）为民服务中心之外设立服务大厅、受理业务。未能进驻的站所，通过在为民服务中心设置窗口或委托接件受理等方式，让企业、群众“进一扇门、能办所有事”。

同时，加快设区市或县（市、区）政务服务平台建设，将端口延伸到乡镇（街道）、村（社区）；乡镇（街道）、村（社区）政务服务应用全面入驻江苏政务服务网，全面公开事项清单和办事指南；依托省一体化政务服务平台和各级大数据共享交换平台，整合系统功能、共享政务数据，推进基层政务服务“一网通办”。

通知提出，由“单一窗口”向“全科窗口”转变，短期内无法整合到全科窗口的事项，可设专窗或专区；推进服务

大厅标准化建设，鼓励有条件的乡镇（街道）建设 24 小时自助政务服务区，将集成式自助终端向村（社区）延伸，探索在银行网点、地铁站点等人流密集区域布设自助终端；乡镇（街道）建立专业化的政务服务队伍，村（社区）组建全科社工队伍；完善帮办代办制度，为企业投资项目提供全流程的代办服务，对有需要的群众开展代办、上门办、延时办、假日办等服务。此外，乡镇（街道）为民服务中心、村（社区）便民服务中心，要设置线下评价器或线上评价二维码，引导办事人评价政务服务，并及时亮晒“好差评”结果，百分百做到“好差评”联动反馈、“差评”核实整改与回访。

江苏出台 12 条措施支持出口产品转内销

日前，江苏省政府办公厅印发《关于支持出口产品转内销促进内外贸融合发展的若干措施》，从加快转内销市场准入、拓展内销市场、加强信贷保险和资金支持等方面提出 12 条具体举措，对外贸企业给予支持。

对于外贸企业转身向“内”时遇到的市场准入和标准对接难题，《措施》提出，精简优化出口转内销产品 CCC 认证程序，缩短办证时间，压缩证书数量，减免认证费用。同时支持外贸企业发展“同线同标同质”产品业务，对标国际先进标准生产内销产品，推动国际国内标准接轨。

为了帮助适销对路的外贸产品开拓国内市场，《措施》

明确，要开展出口转内销产品进商场、进超市、进街区（步行街）、进批发渠道，帮助企业消化库存、回笼资金、畅通循环；扩大出口转内销产品线上销售，支持企业通过“云对接”“云参展”“云洽谈”等方式开拓内销市场。

此外，《措施》还提出加快推进跨境电商综合试验区、市场采购贸易方式试点，进一步扩大口岸开放，打通国内国际物流通道，为企业统筹用好两个市场提供载体和支撑。

经验交流

洋山港全模式套泊每年将释放产能近亿元

8月20日，洋山港海事局在四期自动化码头前沿水域组织开展了大型集装箱船全模式套泊试验。“纽约快航”轮和“中远诚信”轮在四期码头前沿水域完成交汇，并分别安全完成离泊和靠泊。这标志着洋山四期大型集装箱船全船型、涨/落潮、边界气象条件的全模式套泊作业首次实船试验圆满成功。

套泊作业是指出口船舶在离开码头前，进口船提前于码头水域附近待泊，从而节省在港靠泊时间的一种操作方式，该举措既能有效提高港口运营效率，又能节省船期，提高班轮准点率。

今后，四期码头前沿水域，每潮水可以开展1-2次大型

船舶套泊作业。该项举措每实施一次，可为进港船舶节省 6 小时的船期，还可为码头提升 320 标准箱的装卸潜能，每年累计可为港航企业释放产能近亿元。

上海企业实现全国首批“数字化”银行开户

8 月 18 日，凭借电子营业执照和电子印章，上海两家公司运用“企业手机银行”App 和“交行服务”小程序，在交通银行成功办理了单位银行结算账户预开户手续。这是全国首批使用电子营业执照和电子印章办理银行开户的企业。

即日起，在交通银行的 131 个上海网点，企业使用电子营业执照和电子印章，即可办理企业银行开户，无需提交纸质营业执照、无需使用实物印章。与传统开户方式比较，使用电子营业执照和电子印章开户流程更加便捷。电子营业执照即用即验、电子印章即审即签，以电子数据直连交互替代了 10 余项纸质营业执照等的信息采集，简化了客户临柜后的资料录入和审核环节，能大大提高开户效率。

上海农商银行、中国银行上海分行也将在年内实现企业银行开户同步嵌入电子营业执照和电子印章的应用服务。下一步，上海市市场监管局将持续深入推进电子营业执照和电子印章在全市各领域的应用，推动更多政务事项在网上办理，推动更多企业的商务活动以电子化方式开展。

江苏推行交通信用“红黑名单”

7月以来，江苏省交通运输厅发布并实施多个重头文件。《江苏省道路水路运输经营者信用管理办法》和《江苏省道路运输从业人员信用管理办法》，对运输经营主体的信用管理工作进行了细化。《江苏省内河航道船舶优先过闸管理办法》，进一步拓展内河航道船舶过闸管理中的守信激励政策应用路径。《江苏省交通运输守信联合激励和失信联合惩戒对象名单管理办法》，规定了守信联合激励和失信联合惩戒对象“红黑名单”的认定、公示、异议处理和发布，联合奖惩、信用修复与名单移除等内容。规范从业单位和从业人员的市场行为，行业监管正式由管行为向管信用转型。

7月起，江苏交通部门将每年公布一批信用“红黑榜”。“红名单”可以在政府资金支持、采购招标、资金审核、市场准入、日常检查、评优评先等方面享有一定的激励措施，“黑名单”则将受到相应的联合惩戒。同时，上了“黑名单”的失信行为，也可在一定时间内修复。上了“红名单”后，若有失信，会被剔除。

下阶段，该省交通运输信用管理工作将全面围绕推进行政管理从“门槛管理”向“全程监管”的转变，综合运用多重信用监管手段，创新构建新型监管机制。

山东省发布全国首个人事考试考务服务规范

近日，山东省人事考试中心正式发布《人事考试考务服务规范》，进一步规范人事考试考务服务工作，防范和化解考试一线各类风险，该省由此成为全国首个发布人事考试地方标准的省份。

《规范》梳理和细化国家及该省人事考试相关文件规定，总结和固化省市各级各类考试考务管理经验做法，聚焦人事考试考务服务全链条、各环节，统一组织管理模式，逐一制定操作标准，真正做到一套流程、一个模板、一个要求。根据《规范》要求，标准覆盖考试回避、考前考务培训、试卷接收保管分发回收、考试技术保障、考试监管、考试当天考点考务操作要求、考试应急管理 etc 人事考试考务服务全流程，适用于山东省行政区域内各类人事考试的纸笔考试考务工作。比如，开考前考务操作标准，将时间细化为开考前 1 小时、开考前 30-40 分钟、开考前 5 分钟等 6 个节点，每个节点精确到分钟，并逐一明确具体任务，细化操作要求，确保每项考务流程都能做到标准化、精细化。

广东发文推进中小学幼儿园跨市域跨县域集团化办学

近日，广东省教育厅、省委机构编制委员会办公室、省

财政厅、省人社厅联合下发《关于推进中小学幼儿园集团化办学的指导意见》，明确组建跨市域、跨县域的教育集团，实现优质教育资源利用效益最大化。

《指导意见》提出，到 2022 年全省建立形成中小学幼儿园集团化办学的良好发展态势，培育创建不少于 100 个省级优质特色教育集团，充分发挥省级优质特色教育集团的辐射带动作用。同时，每个地市至少创建 2 个省级优质特色教育集团，设立一批有特色、有影响的本地优质教育集团。区域内集团化办学将采取办学主体自主组合、政府引导组合等多种方式。

《指导意见》同时鼓励跨区域集团化办学，推动珠三角地区与粤东粤西粤北地区加强合作，以珠三角优质中小学、幼儿园为核心校组建教育集团，带动提升粤东粤西粤北基础教育水平。此外，《指导意见》还提出，各地要科学规划教育集团发展，合理控制教育集团办学规模，防止出现集团规模过大导致办学质量滑坡，以及简单化贴牌管理等负面影响。原则上一个教育集团覆盖的学校（分校区）数不超过 9 所，覆盖的学生数不超过 1.5 万人。

福建省构建全链条环境监管防线

日前，福建省出台《构建建设项目全链条环境监管机制的指导意见》。《意见》厘清责任边界，细化建设单位的主体

责任、生态环境部门的监管责任和网格员的巡查监督责任，三方职责边界清晰，确保责任各自负责。同时，规范监管程序，将监管流程细化为拟定年度方案、批后限时移交、纳入执法计划、开展现场检查、依法依规处理、规范档案管理等6个环节，形成闭环式管理模式。

《意见》综合考量建设项目所属行业类别、可能造成的环境影响程度、环境风险状况和社会关注度等因素，区分一般项目与重点项目，实施差别化监管。同时，根据建设项目建设时序，在事中和事后明确不同的监管重点，避免监管“一刀切”。

根据《意见》，环评文件批复后，限期移交执法部门。环评、三同时、排污许可一并纳入年度执法计划，现场检查问题，共同会商解决，过去批、管脱节现象将得到扭转。同时，厘清省、市、县三级监管边界，落实属地监管职责，明晰各级监管事权，形成全链条无缝对接。

重庆市新型智慧城市运行管理中心投运

8月20日，重庆市新型智慧城市运行管理中心（下称“运管中心”）建成投运，将作为该市智慧城市建设的“智能中枢”，以及实施“云长制”的平台载体，实现“一键、一屏、一网”统筹管理城市运行。

该运管中心由该市大数据发展局与数字重庆公司联合

建设，具体功能为“三中心一平台”，即数据资源中心、监测预警中心、调度指挥中心和综合赋能平台。其中，数据资源中心通过汇聚全市各类政务数据资源，深度挖掘数据价值；监测预警中心依托对业务系统的管理能力和数据资源分析，实现对城市运行监测分析、预测预警；调度指挥中心通过建立协同指挥调动联动方式，实现对城市突发事件应急处置调度，以及跨层级、跨部门、跨业务应用场景的调度指挥；综合赋能平台可为各类数据应用场景提供共性技术、业务协同、融合应用等服务保障。

今年内运管中心计划接入 120 个市级部门、区县及单位的业务系统，目前已首批接入 43 个部门的系统。接下来，运管中心还将逐步实现“四个一网”管理功能，即一网统管，建设互联互通、高效协同的城市运行系统；一网通办，优化完善“渝快办”服务营商环境和市民办事功能；一网调度，适应城市日常管理和应急调度的需求，实现全市统一应急管理“一张网”；一网治理，通过整合接入公安、民政、卫生、基层党建等系统，建成基于智能化感知预警、网格化集约管理、一体化联动共治的网格化智能化基层治理体系。