

长三角每周要讯

2022 年第 2 期 总 253 期

浙江省人民政府驻上海办事处

2022 年 1 月 14 日

目 录

科创聚焦

- 上海组建智能网联汽车网络安全产业协同创新中心 3
- 江苏省碳达峰碳中和科技创新专项资金项目将启动 3

经济热点

- 上海将重点在四个方面推进数据要素市场建设 4
- 上海将从三方面健全数据治理体系提升数据治理能力 6
- 江苏省出台数字经济加速行动实施方案 7

产业动向

- 上海将制定反垄断、盲盒经营活动等指导性规则 8
- 上海产业部门布局新赛道培育新动能 9
- 江苏出台 2.0 版市场监管轻微违法免予处罚和减轻处罚规定 . 10

政策举措

- 上海今年将分批出台 37 项《上海市数据条例》配套措施 11
- 上海发布“43 条”新规优化外商投资环境、促进项目投资 ... 12
- 上海口岸“联动接卸”监管模式一年完成进出口近 30 万标箱 13

上海青年见习政策引入了“学员推荐制”	14
--------------------------	----

经验交流

上海出台全国首个密室剧本杀内容管理暂行规定	15
-----------------------------	----

上海临港出台意见建设宿舍型保障性租赁房	16
---------------------------	----

上海浦东诞生全国基层法院设立的首个破产审判庭	17
------------------------------	----

南京市率先建成市级层面的统一养老服务“时间银行”	18
--------------------------------	----

域外动态

山东将分层分类深化混合所有制改革	19
------------------------	----

山东取消职工养老保险关系省内转移接续	20
--------------------------	----

山东省启动企业全生命周期服务集成改革试点	21
----------------------------	----

广东拟出台农村宅基地和农民住宅新规 具有三大亮点	22
--------------------------------	----

广东在全国法院系统率先成立涉数据纠纷合议庭	23
-----------------------------	----

深圳发布首批境外职业资格认可清单 涵盖六大领域	24
-------------------------------	----

上海组建智能网联汽车网络安全产业协同创新中心

1月8日，由上海大学、奇安信科技集团股份有限公司、上海汽车集团股份有限公司、复旦大学共同组建的上海市智能网联汽车网络安全产业协同创新中心（以下简称“协同创新中心”）正式成立。

新成立的协同创新中心聚合了国内汽车制造和网络安全领域的头部企业、一流高校力量，旨在通过协同创新，解决智能网联汽车安全的关键技术难题，塑造高可信的数字安全“底盘”。该中心将设立“三室一平台”，即智能网联汽车供应链网络安全实验室、内生安全实验室、网络安全保险实验室和成果转化辐射平台。

接下来，协同创新中心将重点构建企业级专项漏洞库和高效能检测安全工具，推出一系列智能网联汽车内生安全技术和产品。同时，协同创新中心还将探索体现“上海创新”的智能网联汽车网络安全保险产品，以总保费可接受和持续稳健经营为前提，协调科研机构、保险产业、汽车产业和网络安全产业头部公司合作参与。

江苏省碳达峰碳中和科技创新专项资金项目将启动

1月11日从江苏省科技厅获悉，该省碳达峰碳中和科技

创新专项资金项目即将启动实施，首批共 39 个项目，计划安排预算 3.81 亿元。

本批项目围绕当前碳达峰碳中和科技创新工作的紧迫需求，从共性关键技术、成果转化、应用示范到基础设施建设进行了系统布局，明确了重点任务和研究方向：围绕可再生能源和氢能、新型储能、智能电网等重点领域，强化新能源技术攻关；面向钢铁、纺织、化工等高碳行业节能减排需求，加强工业流程再造技术突破；针对农业废弃物综合利用中温室气体排放问题，开展高值高效循环利用技术与配套装备研发；聚焦新型高效光伏电池制造难题，部署关键设备和原材料产业化攻关任务；紧扣典型高新区污水处理大幅降碳的应用导向，开展水污染处理与循环利用绿色低碳技术集成应用示范；突出能源的源头、转化和利用三个环节，打造“低碳、智能、高效”的未来能源系统。

经济热点

上海将重点在四个方面推进数据要素市场建设

日前获悉，上海将重点在四个方面推进数据要素市场建设。

一是繁荣市场主体，加大全社会数据供给。培育一批标杆企业，鼓励开展数据的实质性加工和创造性劳动，打造高

质量、创新型数据产品和服务，加大全社会有效数据供给；细化完善公共数据开放规则体系，组织实施一批公共数据开放的示范性项目；大力发展“数商”新业态，涵盖数据合规评估、数据资产评估、数据经纪、数据交付等流通全过程。

二是促进市场规范发展，实施国际数据港和数据交易所两项重点工程。研究起草促进该市数据要素市场发展的指导性意见，发挥市场在数据资源配置中的决定性作用，加快构建数据创造、流动、交易、消费的市场体系，推动数据更好赋能数字经济发展；推动上海数据交易所能级提升，持续优化“全时全域全程”的数据交易系统，深化“不合规不挂牌、无场景不交易”的“上海交易模式”，后续还将完善数据交易服务的一系列配套规则。

三是加快标准建设，布局前瞻研究，重点围绕数据流通交易的各个环节，统筹制定相关数据标准，开展试点示范；聚焦统计核算制度、数据价格机制、数字信任体系等前瞻性方向，开展研究探索。

四是推动数据资源深度开发和应用，聚焦 5 个中心建设打造金融、贸易、航运、科创、制造等行业数据枢纽节点，增强对全球数据资源的链接、配置能力；鼓励各区因地制宜布局数据要素创新实践区、数商经济集聚区、数字信任试验区。出台资金支持、试点示范等政策，推动数据更好赋能经

济、生活、治理的数字化转型。

上海将从三方面健全数据治理体系提升数据治理能力

从1月12日举行的上海市政府新闻发布会上获悉，今年，该市主要通过三个方面，进一步健全数据治理体系、提升数据治理能力。

一是完善公共数据全生命周期管理制度规范，计划在公共数据的收集、归集、共享、质量管理、分层分类管理、安全保障等主要环节出台具体管理规范，着力解决当前面临的数据多头收集、数据质量不高等问题；创新数据便捷共享制度，逐步实现“申请快速授权，事后持续监督”，进一步提高数据在政府体系流转效率。

二是做强数据底座，深入推进数据治理。建立健全以“目录+清单”为核心的一体化公共数据管理体系，进一步提升市大数据资源平台能力；依托主题库、专题库等，加强关联领域数据融合；制定不同类型公共数据差异化管理措施；建立公共数据异议核实与处理机制，让广大市民群众共同参与数据质量管理。

三是加快公共数据流通利用，发挥要素作用。《上海市数据条例》在全国率先建立了公共数据授权运营的制度框架，引入市场力量，架通公共数据供给端与社会需求端的桥梁。当前，该市正开展试点，探索数据供需对接模式、公共

数据与社会数据融合路径、开发利用与安全保护平衡、公共资源管理与市场化服务衔接等关键问题，年内陆续出台管理制度，推动公共数据授权运营这项创新工作在上海率先落地。

江苏省出台数字经济加速行动实施方案

江苏省工信厅、省委网信办、省发改委、省科技厅等八部门联合研究制定的《江苏省数字经济加速行动实施方案》日前正式印发。根据《方案》，该省将实施新型数字基础设施加速升级、数字产业化加速领跑、产业数字化加速转型、产业生态加速优化、数据价值化加速探索、新业态新模式加速培育六大行动，聚力打造形成数字经济发展新格局。

该省提出，加快 5G 网络建设，推广 5G 行业虚拟专网，到 2023 年，建成 5G 基站超 20 万个，打造 3000 项 5G 优秀应用案例；超前布局绿色高效的算力基础设施，到 2023 年，全省数据中心标准机架规模达 60 万架，创建不少于 8 个国家级绿色数据中心；打造数智赋能融合基础设施，到 2023 年，南京、无锡、苏州等城市实现 LTE-V2X 区域覆盖，初步实现 5G-V2X 和自动驾驶功能商业化应用；部署支撑有力的创新基础设施，到 2023 年，形成 3-4 个自主安全可控的区块链底层平台，探索建设 1-2 个工业数据空间。

在数字产业化方面，目标到 2023 年，全省电子信息产

品制造业规模达到 3.5 万亿元，人工智能相关产业规模力争达到 1500 亿元。在产业数字化方面，目标到 2023 年，试点建设 30 家省级智能制造示范工厂，累计建成 100 家工业互联网重点平台。

产业动向

上海将制定反垄断、盲盒经营活动等指导性规则

近日，上海市市场监管局出台《关于发展壮大市场主体的若干措施》，从五方面提出 32 条措施。

《措施》提出，该市将制定实施《上海市经营者反垄断合规指引》《上海市网络交易平台网络营销活动算法应用指引》《上海市盲盒经营活动合规指引》等一系列指导性规则，及时为新业态、新模式提供运行规范，以跨前服务强化预防式监管。

《措施》明确，上海在浦东新区试点实施市场主体登记确认制，由市场主体自主申报、登记机关形式审查的行政确认模式。市场监管部门仅对申请材料进行形式审查，对符合法律法规规定条件的，予以确认并当场登记。此外，2022 年，该市将制定实施“免罚”“免强”清单。在广告、价格等领域进一步拓展免罚情形，探索制定实施市场轻微违法违规经营行为免罚清单 3.0 版。同时建立不予实施行政强制措施清

单，明确不采取强制措施所涉法律法规的具体规定，出台配套制度。

该市市场监管局还将在全市范围内深化食品生产经营许可证改革，对连锁食品经营企业实施评估制，推进电子证照移动端“一照通用”，建立市场主体信用修复机制等。

上海产业部门布局新赛道培育新动能

日前从上海市经信委获悉，为加快培育壮大发展新动能，上海产业部门已在制定新赛道布局方案，尤其要在数字经济、绿色低碳、元宇宙领域发力，同时有针对性地对智能终端进行支持和培育。

在数字经济赛道，2021年，上海已建成2家国家级标杆性智能工厂、5家市级标杆性智能工厂、40家市级智能工厂，长阳秀带、张江在线等在线新经济生态园“出圈”，上海数据交易所正式揭牌，全国首个智能网联汽车数据跨境流动操作指引和正面清单发布。上海明确到2023年，实现集中突破100多项关键技术、培育100多个智能硬件产品，引育100多家新生代互联网企业和数字经济龙头企业，打造50多家市值超百亿元的流量型企业。

在绿色低碳方面，上海正在创造诸多第一。比如，国内首台套冷能发电项目——上海LNG（液化天然气）冷能发电，已在洋山深水港区开建，预计今年年中投产，每年可减少能

耗约 7000 吨标煤、减少碳排放约 1.87 万吨。中国宝武历经数年开发的富氢碳循环高炉技术，在延续高炉辉煌的同时，又可同时大幅减碳。目前，宝武富氢碳循环高炉已完成了一、二期中试试验，今年有望开展第三期试验。

在元宇宙新赛道，上海集聚了全国约 50% 的 5G 人才、40% 的芯片人才及 30% 的 AI 人才，元宇宙相关产业生态繁荣，产业链布局完善，一批企业正加快产业“元宇宙化”布局。上海的路线，是以产业和技术“虚实融合”方式，促进形成“由软带硬”产业格局，通过“由平台到生态”的推进方式，逐渐形成具有国际竞争力的元宇宙产业生态集群。

除了新赛道，培育壮大发展新动能的另一大抓手在于智能终端。上海的智能网联汽车、智能服务机器人等具有高集成性、强牵引力的“大终端”“新终端”被寄予厚望，且已有喜人进展。

江苏出台 2.0 版市场监管轻微违法免予处罚和减轻处罚规定

江苏省市场监管局近日修改 2019 年出台的《江苏省市场监管领域轻微违法行为免予处罚规定》，出台 2.0 版《江苏省市场监管领域轻微违法行为不予处罚和从轻减轻处罚规定》。修订后的《规定》，包含一个规范性文件主体部分和不予处罚、减轻处罚两个附件清单。

2.0 版《规定》具有几大突出特点：一是突出重点领域。

结合基层执法实际，针对经营活动较为集中、民营经济重点关切、轻微违法高发频发等重点领域，梳理相关轻微违法行为，设定不予处罚、减轻处罚的具体条件。二是聚焦“轻微违法”。全面梳理轻微违法行为，在裁量权限范围内不予处罚或者从轻减轻处罚，使市场主体不因轻微违法影响经营。同时对于触及安全底线、危害公民生命健康安全等严重违法行为，不予列入清单，不得不予处罚或者从轻、减轻处罚。三是注重程序规范。程序正当是依法行政的基本原则，通过更加完善的程序设定规范行政处罚裁量权的行使，保障不予处罚和从轻减轻处罚案件的正确办理，实现风险防范、案件办理质量和效率的统一。

政策举措

上海今年将分批出台 37 项《上海市数据条例》配套措施

从 1 月 12 日的发布会上获悉，相关部门研究制订了《贯彻实施〈上海市数据条例〉配套工作分工方案》，按照“成熟一项、推出一项”的原则，计划于今年 3 月底、6 月底、12 月底，分批出台配套政策或完成配套措施。

配套工作分工方案梳理了 7 方面 37 项配套措施任务，重点将聚焦五个方面：一是建立更加完善的数据发展机制；二是构建更加高效的公共数据治理体系；三是探索更加灵活

的数据要素配置体系；四是打造更加领先的区域示范标杆；五是明确更加严格的安全管理措施。

上海发布“43条”新规优化外商投资环境、促进项目投资

《上海市外商投资项目核准和备案管理办法》近日印发，将于今年3月1日起施行。

《办法》将近年来该市外商投资项目核准和备案中实施的网上告知性备案、跨部门信息共享简化核准材料等创新做法以及“两个免于提交”等营商环境改革成果纳入，并着力强化寓管理于服务。

一是清晰界定管理范围，衔接法律法规新要求。按照外商投资新规定，将项目核准和备案范围明确为“外国投资者、外商投资企业在本市新建或者并购涉及固定资产投资的项目”，更加清晰明确。

二是大幅简化核准材料，全面实施告知性备案。对于核准项目，取消了企业财务报表、资金信用证明、国有资产出资确认文件等附件材料，并且明确了通过“一网通办”平台能够实现数据互认共享的文件，不得要求项目单位重复提供。对于备案项目，明确项目单位通过在线平台将全部备案信息告知项目备案机关，即完成备案，项目单位可在线自行打印备案证明。

三是强调落实国民待遇，明确保障投资自主权。对负面

清单之外领域的项目，明确按照内外资一致原则实施管理，项目核准和备案的范围、方式、流程等均保持一致。对项目的市场前景、经济效益、资金来源和产品技术方案等，明确由外国投资者和外商投资企业依法自主决策、自担风险，项目核准和备案机关不得非法干预其投资自主权。

四是突出高效协同管理，体现高水平政务服务。要求项目核准和备案机关以及其他有关部门，统一使用在线平台生成的项目全生命周期唯一项目代码，办理手续、归集信息和共享数据，提高跨部门管理协同性。

上海口岸“联动接卸”监管模式一年完成进出口近 30 万标箱

上海海关 1 月 7 日公布，2021 年，上海海关与南京海关、合肥海关、杭州海关携手拓展“联动接卸”海关监管模式，共完成进出口近 30 万标箱。

该监管模式将长三角地区相关港口作为上海洋山港接卸地，实施“联动接卸、视同一港”整体监管，实现进出口货物“一次申报、一次查验、一次放行”。目前，上海洋山港已与江苏太仓港、安徽芜湖港、浙江独山港和安吉港等形成常态化“联动接卸”工作模式，未来还将推广到江苏的大丰、苏州高新、张家港、扬州等沿江沿海港口。

据统计，在“联动接卸”模式之下，洋山港－芜湖港之

间货物全程运输时间平均约 48 小时，相较于其他模式节省近一半时间。相较于传统的“水水中转”模式，“联动接卸”模式出口每标箱可节约物流成本 400 元人民币，进口每标箱可节约 200 元。

与“联动接卸”海关监管模式紧密相关，上海海关还积极推动中转集拼业务试点，探索设立国际中转集拼中心，试点研究应用安全智能锁、电子围栏等技术，打造物联平台，实现企业仓库管理系统与海关系统联网，应用高清监控系统对中转集拼作业区域实施全程可视化管理，为中转集拼业务试点提供更加安全高效的监管服务。最近，上海外高桥四期码头启动国际中转集拼实货试点业务。规模化运作后，将有利于国际采购、分拨配送等高附加值物流增值服务向上海港集聚，推进上海港向港口综合物流服务提供商转变。

上海青年见习政策引入了“学员推荐制”

上海市人社局等单位日前联合发布《关于进一步加强本市青年就业创业见习工作的通知》，并已全面启动实施。

新政首次引入“学员推荐制”，即区人力资源社会保障部门职业（创业）指导人员根据基地见习岗位类型、规模等情况为有见习意向的未就业青年推荐与其自身条件相匹配的见习岗位。对于人力资源社会保障部门推荐的见习对象，见习基地原则上均应予以录用。由此解决就业困难青年被见

习基地招录难度较大的问题，提高公共就业服务机构在见习学员招录环节的参与度。

此外，本次见习新政还特别对“一次性带教费补贴”条件进行了优化，鼓励见习基地正式录用推荐制学员。根据政策规定，凡是直接提供就业见习岗位的就业见习基地及外派单位，与区人力资源社会保障部门推荐的见习学员签订1年及以上劳动合同并办理用工登记手续、依法缴纳社会保险费满3个月，可按实际留用人数给予见习基地5000元/人的一次性带教费补贴。

经验交流

上海出台全国首个密室剧本杀内容管理暂行规定

1月13日，上海市文旅局正式发布《上海市密室剧本杀内容管理暂行规定》，该市成为全国首个正式将密室剧本杀纳入管理的城市。

管理规定要求经营单位应当建立健全内容自审制度，配备内容审核人员，实施相应的技术监管措施，对经营中使用的剧本、设置的场景、提供的服装和道具等内容和活动进行自查与管理，保障内容和活动的合法性。

同时，管理规定增加了未成年人保护方面的相关要求，规定“经营单位应当建立健全未成年人保护机制，注重保护

未成年人身心健康。对不适宜未成年人参与的密室剧本杀活动，经营单位应当在显著位置或活动前予以提示，并不得允许未成年人进入”。

此外，管理规定明确“经营单位应当自剧本上架之日起30日内，将自审后的剧本向所在区文化和旅游局备案登记”。这就意味着企业可以“边经营边备案”，备案管理不会影响企业的正常经营。针对产品内容变更，规定明确只有在剧本的故事背景、剧情、角色、对白等内容发生实质性变化的情况下，才需重新备案。

上海临港出台意见建设宿舍型保障性租赁房

上海临港新片区管委会日前出台《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区宿舍型保障性租赁住房建设管理实施意见（试行）》。宿舍型保租房项目人均使用面积不得低于5平方米，每间宿舍居住人数以4人为主，不得超过8人。原则上不设单人宿舍。

一是规定宿舍型保租房出租经营前，产权单位应成立或委托相应的租赁和物业机构（简称“运营主体”），负责宿舍型保租房的租赁管理和物业服务。物业服务标准参照《普通住宅小区物业管理服务等级标准》执行。

二是租赁价格由运营主体制定，报新片区房屋管理部门备案。租赁价格应在同地段同品质市场租赁住房租金的九折

以下。宿舍型保租房单次租赁合同期限最短不短于1年（承租单位有特殊要求除外），最长不超过3年，鼓励租赁双方签订2年或3年期的租赁合同。合同到期后仍符合准入条件的承租单位，经重新审核后可续租，不再符合的应当退出。

三是明确宿舍型保租房承租单位及居住使用人不得转借、转租宿舍型保租房，不得擅自增加同住人，不得改变宿舍型保租房用途，不得破坏或擅自装修宿舍型保租房，不得在宿舍型保租房内从事违法活动，不得无正当理由连续6个月以上闲置宿舍型保租房。

四是对认定为宿舍型保租房的还可享有财税、水电气价格以及金融等支持政策。经认定的宿舍型保租房，可按要求申请中央财政支持住房租赁市场发展试点资金，免收城市基础设施配套费。用水、用电、用气价格按照居民标准执行。

上海浦东诞生全国基层法院设立的首个破产审判庭

上海市浦东新区人民法院破产审判庭1月7日揭牌，这是全国基层法院设立的首个破产审判庭。目前上海浦东法院已专门成立破产审判筹备工作领导小组，从人员、场所、机制等方面推进各项筹备工作。

近期，上海市人大常委会制定发布《上海市浦东新区完善市场化法治化企业破产制度若干规定》，在浦东新区范围内率先推进破产制度改革创新，并于1月1日起实施。其创

新亮点可以归纳为“五个率先”：率先建立健全行政、司法、市场整体推进的格局；率先全面打造支持重整和解的全流程制度链条；率先提出破解破产财产查控、解封、处置难题的完整方案；率先推动将破产信息公示和信用修复纳入“一网通办”；率先探索支持、保障和规范管理人履职的创新机制。

南京市率先建成市级层面的统一养老服务“时间银行”

1月9日从南京市民政局获悉，经过两年多的不懈努力，目前南京市已率先在全国建成市级层面的统一养老服务“时间银行”。

为推广“时间银行”，该市专门出台《南京市养老服务时间银行实施方案（试行）》，相关部门先后制定各级“时间银行”建设及志愿者管理、服务对象管理等9项标准规范，构成“1+9”政策体系，为全市养老服务“时间银行”科学化、规范化发展提供了有效保障。同时，设立专项基金，该市财政注入1000万元启动资金。

为保障服务质量，除“入职培训”“岗位培训”外，还要经过匹配度测试、试服务3次，才能与“客户”签订一对一服务协议。民政部门定期和不定期进行抽查，对于服务低质低效的志愿者，实行“冻结账户”等退出机制。志愿者存入的时间既可以存入个人账户以备自己60岁后使用，也可以转移给直系亲属，或者捐赠给“时间银行”公共时间池。

现在账户上的时间主要用于助餐、助医、助浴、助洁、助急这五助服务，将会根据实际情况酌情拓展服务内容。

在推广“时间银行”过程中，该市牢牢紧扣“全市统一”这个关键，在市养老服务质量指导中心设立市级“时间银行”管理中心，对全市养老服务“时间银行”进行指导管理。区、街（镇）、社区（村）依托现有养老资源，建设服务站点 1300 多个，形成“市区街社”四级联动、分级管理、通存通兑的“时间银行”管理运行体系。

域外动态

山东将分层分类深化混合所有制改革

从 1 月 12 日召开的山东省属企业和市国资委负责人会议上获悉，该省将分层分类深化混合所有制改革。对充分竞争行业的存量企业，该省将更加注重引入具有技术、品牌、市场影响力的投资者，鼓励通过上市、引入战投或非公资本等方式实施混改。对需要进一步优化股权结构的混改企业，鼓励引进高匹配度、高认同感、高协同性的战略投资者，成熟一个推进一个。对产业链供应链优化稳定及经济社会发展具有战略支撑作用和公益保障作用的企业，原则上保持国有控股。该省国资委将研究出台深化省属企业混改的指导意见，开展相对控股差异化管控试点，推动混合所有制企业深

度转换经营机制。

此外，该省国资委将进一步拓宽外部董事来源渠道，修订省属企业外部董事履职指南，探索建立派员列席省属企业董事会会议制度。到年底，符合条件的企业全部实现外部董事占多数，全面建立董事会向经理层授权管理制度，同步推进总经理向董事会报告工作制度。

山东取消职工养老保险关系省内转移接续

山东省人社厅近日出台《进一步规范完善企业职工基本养老保险有关政策问题的通知》《山东省企业职工基本养老保险业务归集经办规程（试行）》等文件，在全国率先取消企业职工基本养老保险省内转移接续，改由人社部门在职工退休前主动实施业务归集，不再需要职工和参保单位参与。

取消企业职工基本养老保险省内转移接续后，全省作为一个统筹区域。参保人员省内企业流动就业时，自由流动，不用再转移养老保险关系，待到达法定退休年龄时，可在省内最后一个缴费地办理退休手续，其他参保地的缴费账户信息由人社部门内部传递，集中到一起，准确计发待遇。

为确保业务归集工作顺利实施，该省人社厅全面调整优化社保经办服务。一是调整优化退休资格预审工作机制，对距法定退休年龄 12 个月以内的参保职工，提前进行退休资格预审。二是调整优化职工参保登记流程，在职工参保登记

时核查省内参保缴费情况，防范重复参保缴费。三是调整优化临时个人账户性质确认规则，除男满 50 周岁、女满 40 周岁且在省内无参保缴费信息或只有临时账户参保缴费信息的省外户籍职工需建立临时账户外，其他情况均建立一般账户，保障职工权益。

山东省启动企业全生命周期服务集成改革试点

《山东省企业全生命周期服务集成改革试点实施方案》于日前下发并于 1 月正式启动。《方案》聚焦企业从注册开办到清算退出全过程涉及的 15 项关联性强、高频发生的事项进行系统集成，最终实现“进入一个平台，办企业‘所有事’”的目标。

《方案》重点聚焦服务中存在的“痛点”和“难点”问题，对 37 个部门所涉的 15 项任务措施，提出 1 月底前各地明确试点事项、制订工作方案，6 月底前完成试点实施评估，8 月底前全面推开企业全生命周期服务集成改革的进度要求。

一是树立“一事思维”理念，将企业从开办、准营，到清算退出全过程，作为工作整体通盘谋划，共确定 15 个涉企服务场景和办理场景。实行施工图联审，将人防、消防、技防和水电热信等技术审查并入施工图设计文件审查，多个部门的流程按从头至尾“一件事”处理完结。

二是进一步提升“一链办理”。在线下，各级政务服务中心大厅将为企业提供从注册到清算各业务模块一链式服务，强化“只进一门、一窗受理”理念，统一收件，统一出件。在线上，搭建企业全生命周期服务平台，实现一次登录、一表填报、信息共享、并联审批。以企业准营为例，对仅有一个许可事项的行业，推行许可证件与营业执照联办、联变、联销“三联办”，整合精简事项表单、材料和流程。

三是涉企证照印章“一照汇集”。以电子营业执照为载体，逐步将印章及食品生产经营许可、工业产品许可等涉企证件的电子化信息归集处理，实现涉企证照、印章“一照汇集”，联合管理、展示、应用。

四是企业身份码“一码通行”。在全国率先将国家市场监管总局推行的“企业身份码”作为业务办理的唯一身份识别标志，实现涉企信息归集共享，扫描“企业身份码”即可实现亮照亮证和相关信息一键导入，最大限度减少纸质证明材料。

广东拟出台农村宅基地和农民住宅新规 具有三大亮点

近日，广东省司法厅官网公布了《广东省农村宅基地和农村村民住宅建设管理暂行规定（送审修改稿）》，具有三大亮点。

一是不相连住宅面积未超标不视为“一户多宅”。针对

该省一些农村地区尤其是山区农村因地形地貌、风俗习惯等原因，形成宅基地细碎、住宅分散的现状，导致农村村民虽然拥有多处小面积住宅，但未达到省规定的宅基地面积标准的情况，送审修改稿规定“本规定施行前，农村村民一户合法拥有不相连的住宅，占用宅基地面积合计未超过规定面积标准的，不视为一户多宅。”

二是村民出卖住宅后不得申请宅基地。送审修改稿规定了不予批准宅基地的具体情形，包括不符合一户一宅或者用地标准规定的；宅基地用地选址不符合乡镇、县、市国土空间规划和村庄规划以及相关专项规划、用途管制要求的；农村村民出卖、出租、赠与住宅后再申请宅基地的；法律、法规、规章以及县级以上人民政府规定的其他情形。

三是闲置宅基地可用于发展休闲农业等。送审修改稿规定，农村闲置的宅基地在符合相关规划、用途管制要求和满足农村村民建房用地需求以及尊重农村村民意愿的前提下，经依法办理相关手续后，可以转变为农村集体经营性建设用地，用于发展休闲农业、乡村旅游、乡村民宿、电子商务等新产业、新业态。

广东在全国法院系统率先成立涉数据纠纷合议庭

去年9月26日，广州互联网法院成立了横跨3个审判业务部门的全国首个涉数据纠纷专业合议庭，专司涉及个

人、企业和公共数据收集、存储、使用、公开、删除等数据处理、安全案件的审理工作，聚焦网络虚拟财产、数据财产权益、个人信息保护、互联网竞争秩序、人工智能技术等领域，为破解“数据孤岛”、数据交易失范及价值不明、数据安全存疑等问题，提供司法“新解”。

鉴于涉数据纠纷主要因互联网技术数字化、网络化、智能化的特点而产生，该院建立了诉讼标的、数据主体、使用场景、处理环节“四维识别”机制，实现立案智能甄别。

该院还建立了以科研机构、高等院校、网络科技公司等专业数据人才为主的专家库，充分吸纳专业意见，辅助法官准确认定案件事实，提升法律适用准确性。同时，建立了具有特定专业知识的专家型人民陪审员队伍，在庭审中增设专门陪审员询问环节，深化和完善涉数据纠纷的事实查明机制。

深圳发布首批境外职业资格认可清单 涵盖六大领域

日前，深圳市人社局会同税务、住建、规划等多部门联合发布《深圳市境外职业资格便利执业认可清单》，允许持有清单内境外职业资格的专业人员按照相关实施办法，在深圳市备案登记后执行，提供专业服务。

上述清单涵盖六大领域，包括税务师、注册建筑师、注册城乡规划师、医师、船员资格、导游等 20 项职业资格。

其中，在税务、建筑、规划领域，实现免试跨境执业，彻底打破原本粤港澳之间的执业壁垒，港澳涉税人士办理执业登记后可在深圳前海执业，香港建筑、港澳规划专业人士办理执业备案后可在深圳市执业，均不需参加执业资格考试。在导游领域实现以培代考，具有香港、澳门导游及领队职业资格的专业人士在培训合格、成功备案后，可在深圳前海为游客提供向导、讲解及相关旅游服务。在医疗领域在港澳医师已实现来深短期执业的基础上，打破职称逐级晋升规则，试点开展首批港籍医生正高级职称认定，解决港籍医师手术资格问题。在海事领域在全国率先落地外国船员适任证书承认签证办理流程，签发全国首份承认签证，实现了持外国船员适任证书船员在中国籍船舶任职的历史性突破。