

长三角每周要讯

2021 年第 3 期 总 205 期

浙江省人民政府驻上海办事处

2021 年 1 月 22 日

目 录

科创聚焦

上海生物芯片开放式创新中心正式启动 3

上海市闵行区推出 30 亿元“创园贷一批次担保”贷款业务 ... 3

经济热点

上海 8 部门出台意见促进房地产市场平稳健康发展 4

江苏出台意见明确 8 方面重点任务推进贸易高质量发展 5

产业动向

上海在全国首创城市法规“百科全书”应用系统 7

上海金山成立“产业招商顾问团” 8

上海大数据中心设立全国首个博士后工作站 8

政策举措

上海推出首个行政机关《民法典》工作指引 9

上海出台政策规范老房加梯分摊费 10

上海出台指导意见加强中小学教师人事管理制度建设 11

江苏省 12 条商事制度改革举措进一步为企业松绑减负 12

经验交流

上海医疗行业将分类实施全员覆盖核酸检测	13
上海市启用首个 24 小时一网通办服务点	14
上海市工程建设项目审批管理系统（V2.0 版）上线试运行 ...	14
江苏为 9 万多家企业绘制“环保脸谱”	15

域外动态

山东自贸区济南片区“链上自贸”新模式在全国推广	16
山东制定全国首个省级知识产权人才培养地方标准	17
广东启动为期一个月网上年货节活动	17
“粤省事”上线普通话和粤语语音搜索服务功能	18
深圳将实施“数字市民”计划	19
深圳全国首个建筑工程人工智能审图系统上线	19

上海生物芯片开放式创新中心正式启动

1月15日，浦东再添一个重磅赋能平台——上海生物芯片开放式创新中心在张江宣告正式启动。

根据规划，该创新中心建立后预计将孵化超50个创新项目、超3家上市企业或待上市企业；建立逾10亿元的早期成果基金、投资项目市值累计达50亿元；共享总价值逾10亿元的设备、仪器及服务；对接20多家大企业等，至少设立3个海外创新中心。

该创新中心将涵盖四大功能，包括载体孵化功能、资源共享功能、产业联动功能、金融服务功能，以建立功能型创新生态系统。创新中心成立后将先期打造3000平方米的载体孵化、智慧实验室管理系统、仪器共享管理系统等，并建立自身的投资功能。

上海市闵行区推出30亿元“创园贷—批次担保”贷款业务

日前，上海闵行区首期“创园贷—批次担保”贷款业务出炉，规模达30亿元。

“创园贷”是闵行区针对科创园区内企业的特色融资产品；“批次担保”是特定批次额度内的担保贷款项目，由银行自行审批、放款，再提交上海市担保基金管理中心备案，

相比过去银行审批后再由上海市担保基金管理中心审批的模式更为快速。二者有机结合，建立“政府+担保+园区+银行”的中小微企业政策性融资贷款联动服务机制，以更优惠的利率、更低的门槛、更优质的服务，为小微企业提供政策性融资担保。

经济热点

上海 8 部门出台意见促进房地产市场平稳健康发展

日前，上海市住建委、市房管局等 8 部门联合印发《关于促进本市房地产市场平稳健康发展的意见》，自 1 月 22 日起实施。

主要包括：一是严格执行住房限购政策。对夫妻离异 3 年内购买商品住房的，其拥有住房套数按离异前家庭总套数计算。

二是严格执行差别化住房信贷政策。实施好房地产贷款集中度管理，加强个人住房贷款审慎管理，指导商业银行严格控制个人住房贷款投放节奏和增速，防止突击放贷。引导商业银行进一步加强审贷管理，对购房人首付资金来源、债务收入比加大核查力度。严防信用贷、消费贷、经营贷等资金违规流入房地产市场。

三是调整增值税征免年限。个人将购买不足 5 年的住房

对外销售的，全额征收增值税；个人将购买 5 年以上（含 5 年）的非普通住房对外销售的，按照其销售收入减去购买房屋的价款后的差额征收增值税；个人将购买 5 年以上（含 5 年）的普通住房对外销售的，免征增值税。

四是严格商品住房销售管理。严格新建商品住房销售方案备案管理。严格执行商品住房销售“一价清”“实名制”等各项管理制度。完善新建商品住房公证摇号选房制度，优先满足“无房家庭”自住购房需求。加强预售资金监管，保护购房人合法权益。

五是严格规范房地产市场秩序。加强对房地产开发企业、销售代理企业和房地产经纪机构的监管，开展房地产市场秩序专项整治工作。加大联合整治执法力度，形成执法合力，严肃查处捂盘惜售、价格违法行为、虚假广告、人为制造市场紧张氛围、诱导规避调控政策等违法违规行为。

江苏出台意见明确 8 方面重点任务推进贸易高质量发展

江苏省近日发布《关于推进贸易高质量发展的实施意见》，明确 24 项 8 个方面重点任务。

一是稳住外贸基本盘方面，包括持续保护和服务市场主体、推动内外贸协同融合发展、着力稳定产业链供应链 3 项任务。

二是强化产业支撑基础方面，着力提升产业国际竞争

力，提升出口品牌 and 产品质量。

三是优化贸易结构方面，涉及优化市场主体结构，引导企业优化品牌、营销、服务等渠道体系，加快培育一批创新能力优、具有全球竞争力的领先企业；创新发展加工贸易，支持苏州深化加工贸易转型升级试点，探索创新发展新举措；优化省内区域发展布局，支持苏州、无锡、南京、南通、常州等外贸重点城市加快转型升级，形成贸易竞争新优势等。

四是提升服务贸易创新发展水平方面，提出推进服务贸易数字化转型；梯度培育服务贸易载体，全面深化南京、苏州服务贸易创新发展试点工作，探索在有条件的地方开展试点联动创新；加快服务外包转型升级，推进落实我省服务外包加快转型升级实施意见，巩固江苏服务外包领先地位。

五是在发展新型业态方面，加快苏州、南京等跨境电子商务综合试验区建设，积极落实跨境电商监管政策，优化监管模式；推动海门、常熟市场采购贸易方式创新发展，探索专业市场国际化发展新模式，推进“市采通”跨境服务平台建设等；加快贸易数字化发展。深入推进产才融合和供需资源对接，推动企业提升数字化和智能化管理能力。鼓励企业向数字服务和综合服务提供商转型。搭建贸易数字化服务平台，服务外贸企业数字化转型。

六是推进平台建设方面，加快贸易促进平台建设；加强

国际营销服务体系建设；构建高效的国际物流体系，完善国际空港、陆港、海港布局，做强做优中欧班列，协作推进长江经济带区域物流发展，打造与上海、浙江等省市错位分工、优势互补、协同发展的国际物流枢纽体系等。

七是拓展发展新空间方面，高质量建设“一带一路”交汇点；推动利用外资提质增效。

八是打造国际一流的营商环境方面，包括提升贸易便利化水平，加强知识产权保护，积极有效应对贸易摩擦，加大政策支持力度 4 项内容。

产业动向

上海在全国首创城市法规“百科全书”应用系统

1 月 20 日，“上海城市法规全书”应用系统正式上线。在“上海市人民政府”网站的“政务公开专题”里找到这个板块，就能查询上海全部现行有效的地方性法规、政府规章和相关的配套行政规范性文件，网站页面显示，截止当天，该系统已经收录相关内容 880 篇。该系统将地方性法规、政府规章进行统一汇编、分类整理，并即时进行动态更新，是全国首创。

该系统打通了地方性法规和政府规章这两个地方立法库，并即时更新维护。为方便市民使用，系统将上海城市立

法分为市民、企业和政府 3 编，既可以按照市民办事、企业经营和城市治理等不同需求选择细分领域，也可以直接搜索关键字，查找精准的法律指引。

同时，为更好满足境外人士在上海投资、就业、生活等方面的需求，还同步开发了涉外英文版。目前，除了“上海市人民政府”网站，该系统还在上海发布以及上海市司法局门户网站、微信公众号上设置了端口。

上海金山成立“产业招商顾问团”

1 月 19 日，上海金山区举行优化营商环境暨招商引资大会，宣布成立“产业招商顾问团”，共聘请 10 位招商顾问。首批产业招商顾问中，既有国际商会负责人，国内领先行业的专家学者，还有金山本地的优秀企业家，主攻领域涉及多个金山区重点产业领域。今后，他们将为金山区重点产业招商项目提供辅助研判、策划包装、落地实施和投资促进等服务。

上海大数据中心设立全国首个博士后工作站

日前，国家人力资源社会保障部、全国博士后管委会批准上海市大数据中心设立博士后科研工作站。1 月 15 日，工作站正式揭牌，这是全国首个省市级大数据管理机构获批设立的博士后科研工作站，将为大数据人才队伍建设和科研发

展探索新模式。

近日，该市大数据中心与复旦大学、上海交通大学、华东师范大学等高校紧密合作，正在联合招收培养高层次博士后人才，在数据治理模型及分析应用、新技术赋能政务服务、数据市场化服务和数据法律等方面开展系统性、前瞻性研究，以数据和技术的深度应用为驱动，推动整个城市整体迈向数字新时代。

政策举措

上海推出首个行政机关《民法典》工作指引

近日，上海市人力资源和社会保障局推出《关于人力资源社会保障系统贯彻实施民法典工作指引》，将民法典中涉及依法行政及人力资源社会保障工作的相关内容，单独摘编出来，提出了工作要求。这是上海市行政机关和全国人社系统首个系统性的工作指引。

《工作指引》分为两大部分，民法典对依法行政的工作要求，及民法典对人社系统的工作指引。工作要求部分着重阐述了民法典对依法行政的制度规范，及民法典对立法、规范性文件 and 决策的影响，特别就如何落实民法典中的新规范提出了工作建议。工作指引部分聚焦该市人社工作实践，通过条文释义、工作提示和法条链接，分别从肖像、信息、信

用、自然人生死、继承、仲裁、法人成立终止、荣誉权、期间、不动产征收及补偿、代理、人身损害赔偿、民事行为不得违反行政法律强制性规定、民事合同、保证人资格、禁止性骚扰、建筑物倒塌等损害责任、公共场所安全保障义务等18个方面进行指引，涉及法条近百条。

《工作指引》的亮点在于，深度结合上海市人社工作实践，立足行政主体、行政和民事双重主体、民事主体三个维度，既为该市人社系统履行法定职责，提供了基本的法律遵循，又为人社系统作为民事主体从事民事活动，防范各类法律风险指明了方向。

上海出台政策规范老房加梯分摊费

上海市房屋管理局1月18日表示，在总结各区加装电梯成功案例的基础上，已制定《既有多层住宅加装电梯不同楼层业主出资指导区间》，供居民协商参考。

文件提出，相关业主可按照“谁受益，谁出资”原则，通过协商确定具体加装电梯分摊费用。同时，根据加装电梯入户方式、楼型进行分类指导，一楼业主不用出钱，其他楼层出资比例则随楼层增高而增加。比如，平层入户的7层楼型，2楼出资指导区间为4%至6%，7楼为28%至30%；错层入户的7层楼型，2楼出资指导区间为2%至4%，7楼为30%至32%。

上海出台指导意见加强中小学教师人事管理制度建设

近日，上海市教委、市委编办、市人力资源社会保障局、市财政局联合出台《关于进一步加强上海市中小学教师人事管理制度建设的指导意见》，提出统筹使用事业编制资源、完善岗位设置管理、优化引进和招聘制度、健全岗位聘用管理制度、创新考核评价机制、完善交流轮岗制度、逐步建立退出机制、优化学校绩效分配制度等八大任务。

《指导意见》指出，统筹全市事业单位编制资源，优先保障中小学教育教学发展需要。上海将建立区级统筹的岗位“蓄水池”新模式，打破岗位资源校际壁垒。各区要采取绝对流动和相对稳定的举措，明确交流轮岗的对象和条件，在同一所学校连续任教达到区教育行政部门规定年限的专任教师均应交流轮岗。每位教师10年内须有规定的流动记录。交流轮岗可采取定期交流、跨校竞聘、学区化集团化办学、对口支援、乡村学校支教等多种途径和方式。

《指导意见》特别提到，新评特级校长、特级教师、正高级教师不低于20%左右的人员流动到乡村学校或初中强校工程实验校支教3年。学区、集团内1—2年的交流轮岗工作经历将作为提任校级干部的重要因素。同学段学区、集团每年教师交流轮岗人数应达到符合交流条件教师总数的10%—20%，跨学段学区、集团每年教师交流轮岗人数应不低于

符合交流条件教师总数的 5%，流动时间不得低于 2 年，其中骨干教师比例均不低于交流轮岗教师总数的 20%。

《指导意见》提出，要完善中小学教师资格注册制度。对见习教师规范化培训没有合格，或师德考核不合格的，不予进行中小学教师资格首次注册，不得再从事教学工作岗位。对教师资格定期注册不合格或逾期不注册的人员，不得再从事教学工作岗位。对考核评价中工作有重大突出贡献的教师允许破格晋升，年度考核不合格当年暂缓教师资格定期注册，并可以低聘或转聘到其他岗位。

江苏省 12 条商事制度改革举措进一步为企业松绑减负

近日，江苏省印发通知，部署深化商事制度改革，进一步为企业松绑减负，激发企业活力。

通知要求，我省各地要全面推广企业开办“一网通办”，在现有一体化集成服务的基础上，做到信息共享互认、全程留痕、实时反馈，实现企业开办事项全流程网上闭环管理，同时推广电子营业执照应用，将电子营业执照作为网上办理企业开办各类事项的合法有效身份证明和电子签名手段。

在推进注册登记制度改革上，通知要求各地结合实际情况制定本地区对放宽住所、经营场所登记条件的管理措施，推进“一照多址”改革，试点住所与经营场所分离登记。对于企业取名，要运用大数据、人工智能等技术手段，加强禁限

用字词库实时维护。

在简化相关涉企生产经营和审批条件上，要推动工业产品生产许可证制度改革、完善强制性产品认证制度、深化检验检测机构资质认定改革，将疫情防控期间远程评审等应急措施长效化，进一步压缩审批时限至 7 个工作日。

此外，通知还要求各地加强事中事后监管，规范平台经济监管行为。依法依规对严重违法失信主体加强失信惩戒；积极推进以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管，在特殊重点领域实现全覆盖、全时段、全过程监管监测。

经验交流

上海医疗行业将分类实施全员覆盖核酸检测

从 1 月 21 日召开的上海市新冠肺炎疫情防控新闻发布会上获悉，上海医疗行业按照该市防控办统一要求，各医疗机构对内部所有工作人员按照可能暴露的风险等级，分类实施全员覆盖核酸检测，隔离病房等高风险岗位至少一周检测一次，其他岗位至少每月检测一次。

该市强化高风险岗位人员预防性主动筛查措施，提高“早发现”效率，对工作中接触病例、境外人员、进口冷冻冷藏物品等可能存在新冠病毒暴露风险的重点人群，分级分

类、及时有序、全覆盖开展新冠病毒核酸检测筛查，及时发现疫情苗头，及时消除风险隐患。

上海市启用首个 24 小时一网通办服务点

1 月 18 日，上海市杨浦区宝地广场一网通办 24 小时自助服务点启用。服务点目前可提供 66 项远程政务自助服务，其中办理“养老金卡折调整”、查询“社保缴费记录”等高频社保业务做到线上线下相结合。在自助终端机列出的 10 项高频办理事项中，与市民生活密切相关的就医记录册更换、查询打印个人医保信息、个人养老保险缴费情况、婚姻档案等事项都可在此办理。服务点自助终端机可同时支持随申码、社保卡等多种身份认证方式。

上海市工程建设项目审批管理系统（V2.0 版）上线试运行

日前，上海市工程建设项目审批管理系统（V2.0 版）上线试运行，围绕“项目全覆盖、流程全环节、数据全归集”的总体目标，初步实现了工程建设项目高频政务服务事项的一口申请和展示。

2.0 版主要有三个亮点：一是涵盖工程建设项目的高频政务服务事项。2.0 版上线后，从项目立项开始，主要的高频政务服务事项（包括项目核准备案、规划土地意见书、建设用地规划许可证、设计方案、工程规划许可证、各类项目

的施工许可证、各类项目的竣工验收等）均可在审批管理系统中进行办理。二是做强政务服务事项引导功能。工程建设项目的审批流程较为复杂，用户往往需要对相关法律法规相当熟悉，才能梳理出某个具体项目的审批流程。2.0 版上线后，用户可以通过智能引导生成供参考的流程图和政务服务事项清单。三是支撑工程建设项目审批制度改革。各部门的政务服务事项进入审批管理系统后，将对申请表单和材料作进一步梳理，逐步做到提交和批复数据的复用，实现由“填表”向“补表”的转变。同时，根据项目的不同情况，有针对性地推送各类改革举措，推动政务服务事项的合并办理和容缺受理。

江苏为 9 万多家企业绘制“环保脸谱”

近日获悉，江苏省企业“环保脸谱”系统已正式运行，目前已对 9 万多家环保信用参评企业完成评价赋码，评价结果已向社会公开。

企业“环保脸谱”的脸色表情反映企业环境守法情况，分为“绿色（笑）、蓝色（微笑）、黄色（正常）、红色（难过）、黑色（哭）”五种，与企业环保信用评价结果的颜色保持一致，星级评价体现企业排污许可、问题整改、危废管理、环境应急、自动监测等污染防治水平。

各地政府将基于企业“环保脸谱”，探索建立企业分级

管理机制。对连续 5 星的“笑脸”企业可适当降低执法检查频次，优先列为豁免管控企业，并在资金奖补等方面给予适当倾斜；对于连续 3 星以下的企业，将主动上门服务，帮助企业整改，引导企业积极“提星争笑”，推动企业主动提升污染治理水平，有效推动企业落实污染治理主体责任。

域外动态

山东自贸区济南片区“链上自贸”新模式在全国推广

1 月 20 日从山东自贸试验区济南片区管委会获悉，该片区在全国首创的“链上自贸”保税展示交易新模式被海关总署正式备案，开始在全国推广。该模式最鲜明的特色是：货物出区免担保（高级认证企业）、一物一码可追溯、展示商品可退回、交易完成才缴税。

“链上自贸”在云端为每件保税商品构建标识解析质量码，赋予商品唯一性身份信息，将海关监管最小单元精确到每件商品。利用区块链技术连接商品出区、展示、销售、征税、返区等 8 个关键节点，海关扫码即可获得每件商品的完整监管“档案”，消费者也可手机扫码了解商品所有信息。“全程可溯”的跟踪定位让信息处理时间降至毫秒以内，货物异动可实时预警。

企业在链上注册后，海关验核并完成报关单信息上链。

随后，海关确认赋码信息，并为每一个商品、每一个包装箱赋码，建立码、商品、包装关联关系，完成商品上链。此外，商品出区信息、展厅入库信息、交易信息均可扫码实时上链。没有实现销售的商品，可按规定退回保税区。

山东制定全国首个省级知识产权人才培养地方标准

近日，由山东省知识产权事业发展中心制定的全国首个省级知识产权人才培养地方标准《知识产权人才培训及能力素质要求》正式公布，自 2021 年 1 月 30 日起实施。

该标准规定了知识产权人才的分类、培训目标，包括知识产权人才的能力素质维度，知识产权人才培训内容，适用于山东省知识产权人才培养，知识产权能力测评亦可参照。该标准实施后将在山东省建立完善的知识产权培训体系、创新培训模式、增加知识产权人才数量和提高知识产权人才质量等方面发挥重要作用。

广东启动为期一个月网上年货节活动

1 月 20 日，广东“2021 全国网上年货节——粤味年货云上购”迎新春活动正式启动，为期一个月，逾百家电商平台联动，千家企业共同参与。

活动期间，广东省商务厅将联合该省邮政管理局等单位组织各市（县）商务局、邮政局，按照“统一时间、统一标

识”的要求，结合各地产业特色，开展形式多样的网上年货节活动。其中，广州、深圳、清远等市举办“线上迎春花市”活动，汕头、佛山、汕尾、湛江等市指导大型商超开设“云上年货街”。白云、从化、增城、顺德等地推出食品、美妆、服饰等“产业集群”年货专场。

该省将组织 100 多家电商平台开展线上花市、云上逛街、产业集群、粤味好货、新春年夜饭共 5 项活动，推出满减优惠、实折实扣、直播抽奖、限时秒杀、预存翻倍、以旧换新共 6 项优惠，并承诺质量保证、配送保证、时效保证、售后保证。同时，该省将发动制造、餐饮、商超、快递企业，利用网络直播等新模式，开展线上云购大行动。

“粤省事” 上线普通话和粤语语音搜索服务功能

1 月 20 日，广东政务微信小程序“粤省事”语音搜索服务功能正式上线，让老年人更方便快捷地找到所需服务。“粤省事”在“尊老爱老服务专区”里增加了语音找服务的功能，该功能支持普通话和粤语服务搜索。语音功能能实时识别及显示，在用户说话过程中，系统将实时自动识别用户说话中的关键词，展示相关服务。

目前，老年人已可在线随时随地“指尖办理”40 个事项、8 类服务，切实解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难。

“粤省事”平台将继续优化“尊老爱老”服务专区，最新操

作以线上版本为准。

深圳将实施“数字市民”计划

日前，深圳市印发的《深圳市人民政府关于加快智慧城市和数字政府建设的若干意见》提出，该市将实施“数字市民”计划。

“数字市民”计划的实施包括大力推广电子签名、电子印章、电子证照和电子档案，构建“数字市民”认证、管理和应用体系，建立数据账户和用户信息授权机制，建立健全市民办事数据共享比对机制，减少证明材料重复性提交，推动“数字市民”可跨城办理业务、跨域使用数据。探索建立全市统一“市民码”服务体系，推动全市统一身份认证和多码融合、一码通用，不断丰富“一号走遍深圳”内涵。

此外，该市在“一网通办”基础上，进一步加强电子证照、电子材料共享，推广“秒报秒批一体化”模式，让企业、市民办事只需“选择”，无需“填空”。加快政务服务“一站式”办理，拓宽“一件事一次办”的覆盖范围，推动政务服务由“人找服务”向“服务找人”转变。

深圳全国首个建筑工程人工智能审图系统上线

1月18日，住建部试点项目——深圳市建筑工程人工智能审图系统正式上线，今后深圳市所有房屋建设类施工图

纸，都将通过 AI 进行审图抽查，深圳成为全国首个应用人工智能技术进行施工图质量监管的城市。该系统已完成建筑、结构、给排水、暖通、电气五大专业住宅类的国家设计规范 AI 智能审图研发，并与深圳市勘察设计管理系统完成对接，具备对国家设计规范智能的审查能力。目前已完成 40 家中大型设计院、53 个项目的内测工作。经验证，AI 查出的问题数量是人工审核发现问题近 7 倍，审查效率相较人工提高近 9 倍。