

长三角每周要讯

2021 年第 17 期 总 219 期

浙江省人民政府驻上海办事处

2021 年 5 月 8 日

目 录

科创聚焦

上海杨浦区将设高校科技成果转化基金首期规模 2280 万元 ...	3
全国首家科创企业知识产权海关保护中心在张江正式揭牌	3
苏州工业园区发布“人才政策计算器”	4

经济热点

上海明确四方面推进生活数字化转型	5
上海打造 11 项数字生活标杆应用推进生活数字化转型	6

产业动向

上海发布首个行业数字化转型“白皮书”	8
上海在全市范围构建“三大治理”体系	9

政策举措

江苏全省非煤矿山安全风险监测预警系统上线	10
江苏省调整水环境区域补偿制度	11
安徽省人社政务服务电子地图全面上线运行	12

经验交流

上海证监局设立支持服务临港新片区领导小组办公室	13
江苏将建革命文物资源数据库	13

域外动态

山东人社系统干部全员“两种角色”走流程	14
山东开展“五个一专项行动”提升村(居)法律顾问工作	15
广东首个生态环境企业服务专区“粤环服”上线	16
广东开展专项行动培育发展社区社会组织	17
深圳境外投资主体管理企业可设立投资于境外的投资主体 ...	18

上海杨浦区将设高校科技成果转化基金首期规模 2280 万元

4 月 30 日，上海市杨浦区发布《关于加快推进本区大学科技园高质量发展的实施意见》，该区将设立“高校科技成果转化基金”，首期规模 2280 万元，推动高校科研成果进一步研发转化为可实现产业化发展、具有市场价值的专利及产品。每年将安排最高 500 万元的长三角双创示范基地联盟双创券补贴，支持企业利用高校科研资源。

同时，该区将在大学科技园周边尝试建设校、园、企、社联合实验室，探索由企业出资、学校出智、科技园提供管理服务、社区提供基础保障的多方协作模式。此外，设立“上海杨浦科技园联合创业投资基金”，首期规模最高达 3 亿元，通过资本投入支持杨浦具有发展潜力的科技企业迅速成长。

全国首家科创企业知识产权海关保护中心在张江正式揭牌

日前，全国首个科创企业知识产权海关保护中心在上海张江揭牌成立。这是助力上海打造创新策源地和国际知识产权保护高地的又一重大举措。设立科创企业知识产权海关保护中心，可以汇聚海关与市政府优势知识产权保护行政资源，推动形成“职能优势互补、政策红利叠加”的知识产权保护综合服务格局，为科创企业提供更为全面、优质的

“一站式”维权指引与便利服务。

今后，上海科创办将与上海海关进一步紧密合作，围绕企业在进出口业务和研发物品通关方面的诉求，服务重点企业、重点项目、重点产品高效便利通关，提升服务能级，优化营商环境，为科创中心的建设提供有力支撑。

上海海关将以中心的设立为契机，与上海科创办一起，聚焦上海打造创新驱动策源地和国际知识产权保护高地的目标，瞄准关键核心技术和重点产业突破，强化前瞻谋划、优化服务保障。

苏州工业园区发布“人才政策计算器”

5月6日，苏州工业园区率先发布“人才政策计算器”，实现人才政策一端通查、一键匹配、一网通办。

“人才政策计算器”全面梳理整合各级各类人才政策，形成四大类人才政策产品；同时，依托园区各职能部门累积的30余万条政务数据，为人才及其关联企业勾勒“数据画像”，通过人工智能技术实现“数据画像”与海量政策的精准匹配，只需几秒就可生成政策适配报告。当各级各类申报项目启动时，“人才政策计算器”将主动提醒适配用户，避免漏报、错报，变“人才找政策”为“政策找人才”。更为贴心的是，“人才政策计算器”还推出中英双语版外国人才服务专区，为外籍人才提供便利。

上海明确四方面推进生活数字化转型

5月6日，上海市委、市政府举行生活数字化转型现场推进会。

会议指出，一是要把以人为本的理念贯穿到生活数字化转型的全过程、各领域，以人的需求为导向，从用户视角出发，充分考虑人的体验，让广大市民可感、可知、可及，更好满足人民对美好生活的向往。在场景发现、应用设计、具体实施过程中，要从群众方不方便、体验度好不好的角度来审视问题、重构流程。要满足人的多样化需求，不断提升底线民生的均衡性、基本民生的精确性、质量民生的多元性，不断满足新需求、创造新体验。重视解决老年人等特殊群体“数字鸿沟”问题。要把人的感受作为最终评价标准，建立群众评价机制，以人的需求推进数字生活的“进化”。

二是要坚持问题导向、应用为要，聚焦高频急难事项选对应用场景，聚焦难点堵点找到解决方案，聚焦重点突破形成示范标杆。要广泛听取市民和基层一线的意见建议，找准群众生活中的最迫切需求、最急难问题、最高频事项，形成主攻方向和场景清单。建立场景“揭榜挂帅”建设机制，充分发挥企业主体作用，形成新技术比武台和新模式试验场。通过开放场景招商育商，以场景建设带动产业发展。要抓牢

“牛鼻子”工程，打造一批具有牵引效应、示范效应的标杆场景项目。坚持成熟一个推广一个，由点上突破带动面上提升，形成生活场景链和特色示范区，不断提升市民整体感受度。

三是要深度挖掘数据资源，推进数字流程再造，加快数据开放利用，不断提高数据赋能水平。运用大数据思维，精准对接市民需求和服务资源，提升民生服务的精准性、充分性和均衡性。用足用好“一网通办”“一网统管”，加快线上线下服务流程再造，提高市民办事的便捷度。推动数据开放共享，把潜在的数据资源转化为高效服务力和现实生产力。

四是要紧扣数字技术、数字底座、制度规则等关键，为城市数字化转型提供有力支撑。以最前沿的技术驱动全面打造数字家园，加快推进便捷就医、移动出行、数字菜场、数字商圈、智慧物流体系等标杆应用。加快线下生活基础设施智能化改造，打造一批线上线下相互赋能的大系统、大平台，不断提升数据、算力等方面公共供给能力，加快推动电子证照、电子印章、电子票据的互通互认、广泛应用。

上海打造 11 项数字生活标杆应用推进生活数字化转型

按照数字化转型年度工作要点，今年上海重点推进 11 项数字生活标杆应用，发挥“工作专班+应用场景”机制，由分管市领导挂帅，卫健、民政、文旅、交通等部门牵头，

边谋划边推进，力争建设有感受度和体验度的数字生活场景。

首批医疗、为老服务、酒店、交通出行四个专班的 6 个场景正加快建设，注重“四个体现”：一是体现革命性重塑。比如“便捷就医少等待”，以医院、医护、患者的诊疗知识库为核心，支撑就诊流程再造，卫健委、申康中心以及瑞金、中山等试点医院通过结构化的电子病历实现就医数据互联互通。二是体现高水平转型，比如“智能出行即服务”，在智慧公交以及“快捷停车助通畅”场景等基础上，交通委及久事等打通航运、铁路、公共交通等各类出行数据，打造数据共享、实时互动等 MaaS 平台，构建“共享+智能”城市智慧出行体系，探索全新城市出行体验。三是体现跨部门协同，比如“为老服务一键通”，民政局等融通市区各类各级为老服务资源，打造一键就医、订车、政策通等高频服务集成，开展“一码一屏一机”改造，满足长者的“医疗照护、健康生活、出行文娱”需求。四是体现市场化参与，比如“数字酒店智管家”，文旅局充分发挥行业数字化转型领军企业的牵引作用，通过 30 秒入住自助办理，每年节省大量人力成本。

第二批教育、商圈、社区、早餐工程等 5 个场景也即将启动，分别是：“数字赋能示范校”，拟遴选 20 所符合条件的中小学校，推广数据驱动的大规模因材施教、线上线下融合

教学等数字教育模式，鼓励用户制造内容，构建面向人人的优质教育数字资源库。“数字商圈无忧购”，结合“五五购物节”，推动南京路步行街、虹桥商圈等打造线上线下商圈商业街，拓展数字人民币应用场景。“数字社区生活圈”，以打响数字家园品牌为抓手，谋划率先建立党建统领的15分钟社区生活圈，条块合作、赋能基层，共同建设12大类数字社区生活场景。“智慧早餐惠民心”，打造“门店+分布式智能取餐柜”，实现网订柜取和现场自助购买两种途径，满足年轻白领早餐需求。“民生保障贴心达”，汇通各部门数据，聚焦特殊困难群体，实现社会救助、社会福利、特殊补贴等精准发放，从主动服务演进为“自动无感服务”。

产业动向

上海发布首个行业数字化转型“白皮书”

近日，上海首个行业数字化转型“白皮书”——《上海市交通行业数字化转型实施意见（2021—2023年）》发布，列出60项数字化转型任务，将全面构建数字交通“新场景”。

一方面，推进一站式出行模式。探索政企联合推进机制，实现实时、全景、全链交通出行信息数据共享互通，融合地图服务、公交到站、智慧停车、申程出行、共享单车、联联充电等既有出行服务系统，推进出行即服务系统建设。另一

方面，丰富个体出行场景。深入推进“便捷停车”“一键叫车”等一批生活数字化示范场景。“上海停车”App将深化建设“查询一张图、支付一平台、共享一键达、预约一入口”四大服务场景，实现一图查询全市各类停车设施分布信息。

上海在全市范围构建“三大治理”体系

4月30日，上海市政府召开推进“一网统管”建设提升治理能力工作会议，部署复制推广浦东新区经验做法，在全市范围构建“三大治理”统筹推进和有机衔接的治理体系。

2020年下半年以来，浦东新区以经济、社会、城市治理平台深化整合为突破，为经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系初步构建了“四梁八柱”。浦东在探索过程中，以“用”为“魂”，围绕企业群众反映强烈的难点问题推进应用场景建设，凸显治理针对性和群众获得感。以“融”为基，围绕城市运行全过程，坚持“同一类对象管理向一个应用场景集成”的原则，对三大治理平台进行全领域整合集成。以“通”为径，围绕三大治理各个领域、各个环节，推动不同部门、不同层级、不同区域数据信息顺畅流通、工作流程协同高效，推动治理流程的革命性重塑。以“智”为擎，把治理要素的标准、规范作为推进三平台深化整合的基本要求，并运用大数据、人工智能等技术，及时发现和处理问题，实现监管方式智慧化。以“效”为本，坚

持“战评一体”，将效能评价嵌入治理业务流程各环节，倒逼相关部门根据评价结果推进制度创新，努力把制度优势更好地转化为治理效能。

根据全市复制推广浦东新区三大治理统筹推进和有机衔接治理体系的工作要求，浦东新区形成了复制推广“1+3+7”清单，即1个总体方案，3套制度规范，首批7个群众需求强烈、面广量大的民生类治理场景。其中，1个总体方案即全面推进三大治理平台深化整合的工作方案；3套制度规范，包括经济治理领域的“六个双”和“四个监管”制度规范；社会治理领域的“家门口”服务规范；城市治理领域的“城市大脑”3.0设计标准；7个治理场景，包括物业管理、垃圾分类、医疗机构、养老服务、智慧气象、渣土治理和群租治理。

政策举措

江苏全省非煤矿山安全风险监测预警系统上线

江苏全省非煤矿山安全风险监测预警系统近日正式上线，一期覆盖全省11个金属非金属地下矿山和7个尾矿库。

该监测预警系统是该省安全生产信息化“急用先建”项目，可通过安全风险快速感知、实时监测、超前预警、联动处置和系统评估等功能，实现非煤矿山基础数据、感知数据

和监管执法数据的共享，推动安全生产风险从静态分析向动态感知转变、从事后应急向事前预防转变、从单点防控向全局联防转变，提高安全监管效能。

在建成预警系统（一期）基础上，二期建设范围拟扩展到全省金属非金属露天矿山、采盐、采油、采气等其他类非煤矿山。今年年底前，建成覆盖全省所有非煤矿山企业的安全生产风险监测预警系统。

江苏省调整水环境区域补偿制度

江苏省生态环境厅联合该省财政厅对水环境区域补偿工作方案作出重新调整，新方案 5 月 1 日起实行。

新方案将原 112 个补偿断面增加至 245 个，覆盖更广、要求更严、创新更多。陆域河流断面基本按Ⅲ类目标执行；将太湖流域所有河流、洪泽湖主要入湖河流总磷指标由Ⅲ类标准限值进一步收紧；将总氮纳入太湖流域水环境区域补偿考核因子，以遏制水体富营养化。

为进一步提升经济倒逼效应，按照超标倍数将补偿标准逐步提高至 50 万元、75 万元、125 万元，较原方案增幅约为 60%。取消补偿断面连续达标奖励，更注重改善激励，对国考断面和饮用水源地不再“达标即奖”，而是加大对水质改善以及水质达到Ⅱ类甚至Ⅰ类断面的奖励力度。引入“上游无过错举证”仲裁方式。在省财政净受偿资金有结余时，

根据县（市、区）地表水环境质量排名情况和排名进位情况，适时进行奖励。

安徽省人社政务服务电子地图全面上线运行

安徽省人社政务服务电子地图已全面上线运行，目前省、市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）五级 17595 个人社政务服务网点位置均能实现“有名称、有图片、有地址、可定位”，人社政务服务开启智能导航、精准定位、实时检索新模式。

安徽省人社厅按照“应采尽采、全面覆盖”原则，制定工作方案，明确职责分工，在省、市、县（区）、街道（乡镇）、社区（村）五级全面开展信息采集工作。组建一支全省人社政务服务网点信息采集队伍，其中管理员 167 人、采集员 3128 人。开展省、市、县、乡四级线上培训，明确工作任务，倒排工期，完成全部信息采集工作，建立动态调整机制，确保信息采集“第一源头”不出差错。

人社政务服务电子地图以高德地图的形式呈现，以群众办事良好体验为导向，群众只需下载高德地图 APP 或打开高德地图网页版，点击搜索框，搜索“地名+人社”、“地名+政务中心”等（如安徽人社、合肥市政务中心），即可定位到最近的人社服务网点位置。地图不仅能提供就近办事地点查询及路线导航的服务，还提供服务机构详细地址、办事时间

等信息，办事群众可与网点进行联系，了解办理业务所需材料等，提前做好准备，合理安排出行时间及方式，提高办事体验。

经验交流

上海证监局设立支持服务临港新片区领导小组办公室

5月8日，上海证监局支持服务临港新片区领导小组办公室揭牌。临港办公室主要围绕全面深化资本市场改革开放，促进临港新片区各类金融机构积聚创新发展，多措并举支持更多企业利用多层次资本市场实现跨越式发展。同时，加强区域性风险防控，助力资本市场稳健发展。

下一步，临港新片区将发挥先行先试的优势，积极配合资本市场改革措施在临港新片区落地，吸引金融要素积聚，深入推进金融改革创新，更好服务实体经济，加快打造特殊经济功能区。

江苏将建革命文物资源数据库

5月7日从江苏省革命文物工作座谈会上获悉，该省将率先启动构建革命文物体系建设，建立完善“江苏革命文物资源数据库”，有计划分批次公布该省革命文物名录，推进革命文物资源信息开放共享。

该省将以 8 个革命文物保护利用片区为引领，实施一批革命旧址维修保护、馆藏革命文物保护修复、革命文物集中连片保护利用重点工程，形成与红色旅游相结合、与特色小镇建设相结合、与传统村落保护相结合、与党团主题教育相结合的综合保护利用模式。同时加大对革命文物及“四史”相关见证物的征集力度，对全省革命遗址遗迹、纪念设施、文物藏品等进行定期排查，加强对革命文献档案资料、口述史资料的调查、征集和整理。

同时，该省将把革命文物保护利用与完善公共服务、发展相关产业结合起来，推动当地经济发展、促进群众就业增收。大力发展红色旅游，推出更多革命文化主题的研学旅游、体验旅游、休闲旅游项目和精品旅游线路，推动红色旅游与生态农业、红色培训相结合，延展红色旅游产业辐射宽度和资源聚焦深度，发挥综合效应，惠及百姓生活。

域外动态

山东人社系统干部全员“两种角色”走流程

山东人社系统创新开展“人社干部走流程”，聚焦人社政策落实和经办管理服务两个方面，各级人社干部将以办事单位群众和经办工作人员“两种角色”，采取“亲身办”“陪同办”等形式，通过线上、线下各种办理渠道，对人社业务

“申请、受理、审核、办结（反馈）”开展全流程检验。

“人社干部走流程”坚持上下联动、以上率下，全员覆盖、全程检验。具体而言，业务领域人社干部将对职责范围内所有经办业务逐一“走流程”，领导干部则聚焦高频业务、重点业务、单位群众投诉集中的业务“走流程”。

通过走流程，重点检验6方面内容：检验政策知晓情况，重点检验已出台的人社政策单位群众是否了解、政策宣传是否到位、咨询渠道是否畅通、经办地点或服务网址是否知晓等；检验业务流程畅通情况，重点检验业务各经办环节是否合理衔接、高效运行，是否需要进一步优化、简化；检验办事材料精简情况，重点检验单位群众填报表格是否能够再简化，办事材料是否能够再精减，告知承诺制是否落实到位等；检验办理时限压缩情况，重点检验业务办理时限能否再压缩，上级要求提速的业务是否已提速等；检验服务便民情况，重点检验业务是否实现“掌上办”“网上办”“自助办”“就近办”，是否实现“打包办”“一链办”等；检验政策落实情况，重点检验政策落实和经办管理服务工作中存在哪些“痛点”“堵点”“难点”，提出切实可行的改进建议，优化政策制定的“最初一公里”，打通政策落地的“最后一公里”。

山东开展“五个一专项行动”提升村(居)法律顾问工作

山东省司法厅近日发出通知，在全省开展“五个一专项

行动”，进一步提升村（居）法律顾问工作水平。

一是开展一次矛盾纠纷排查，组织村（居）法律顾问配合治安突出问题排查和扫黑除恶专项斗争，主动参与矛盾纠纷排查、化解，引导群众依法理性表达诉求，将矛盾纠纷引入法治轨道。充分发挥法律顾问在村（居）“两委”换届工作中的作用，引导广大基层干部群众树立遵纪守法和依法办事意识。二是集中开展一次法律咨询，通过出具法律意见书、参与经济项目谈判和决策等多种形式，为乡村招商引资、村镇企业发展等提供法律咨询。三是举办一次专题法治讲座，结合党史学习教育，围绕民主法治示范村（居）建设，为村（居）干部群众举办一次“学党史、明法理”专题讲座。四是开展一次“乡村振兴”法治宣传，组织法律顾问开展“法律进乡村进社区”活动，广泛宣传脱贫攻坚取得的伟大成就，宣传与乡村群众生产生活密切相关的法律知识。五是开展一次“法律体检”公益活动，为中小微企业、个体工商户开展“法律体检”，积极推动乡村绿色发展。

广东首个生态环境企业服务专区“粤环服”上线

近日，由广东省生态环境厅联合“粤商通”客户端共同打造的“粤环服”正式上线，首次将分散在生态环境各业务部门不同平台的企业涉环保高频事项集成到移动平台。

“粤环服”企业服务专区充分利用大数据等信息技术，

根据企业在线办事实际需求，将打造集“事项办理”“事项查询”“政策文件”等3大板块17个服务事项为一体的移动服务专区，为企业提供贴身便捷服务。项目按照先易后难，分期推进，首批上线的是环保码、信息公开、进度查询、排污许可以及行政处罚等5个线上信息查询功能。企业办事只需一次登录，即可实现多项政务服务“一站式”指尖办理。

该专区先期上线的环保码功能，是移动平台环保服务专区一大亮点。只要用手机扫一扫，立刻就能获取企业环境公开信息。专区还面向全省重点排污单位，为其打造专属环保码，向社会公众和商事主体展示环境信用评价等级和企业环境信息。环保码同时与专区“信息公开”页面相链接，展示信息包括排污信息、防治污染设施、建设项目许可、环境应急预案、自行监测方案，以及水污染、大气污染、固废污染、噪声污染等最新监测数据。

广东开展专项行动培育发展社区社会组织

近日，广东省民政厅印发《广东省培育发展社区社会组织专项行动实施方案（2021—2023年）》。方案明确，到2023年底，全省80%以上的街道（乡镇）至少要有1个枢纽型社区社会组织。力争到2023年，全省普遍开展社区社会组织骨干人才培养，有条件的枢纽型社区社会组织应配备1至2名专职或兼职社会工作者。

在实施社区社会组织培育发展计划上，制定专项规划，引导社会力量帮扶，补齐农村社区社会组织发展短板，建设培育基地，建设枢纽型社区社会组织。明确优先发展领域和重点扶持对象；鼓励企业、基金会、公民个人和其他组织向社区社会组织提供捐赠和资助；鼓励高校毕业生、退役军人和返乡创业人员到农村社区社会组织中就业；实施社区社会组织“安家”工程。

特别是重点开展公益创投活动，各级民政部门根据工作实际安排扶持资金开展公益创投等活动，支持社区社会组织示范点和培育基地建设，各地要根据实际安排公益创投等扶持资金，支持社区社会组织参与基层社会治理和基本社会服务。

此外，在实施社区社会组织能力提升计划上，各地民政部门要结合“广东兜底民生服务社会工作双百工程”的组织实施，统筹社区、社会组织、社会工作资源和力量，制定培训计划，着力培养一批热心社区事务、熟悉社会组织运作、具备专业服务能力的社区社会组织负责人和业务骨干。

深圳境外投资主体管理企业可设立投资于境外的投资主体

4月30日，《深圳市开展合格境内投资者境外投资试点工作的管理办法》印发，试点主体为境外投资主体管理企业和境外投资主体。《办法》自2021年5月7日起施行。

根据《办法》，境外投资主体管理企业可从事业务包括：发起设立投资于境外的投资主体，以及受托管理境外投资主体的投资业务并提供相关服务。境外投资主体投资范围包括：境外非上市企业股权和债权、境外上市企业非公开发行和交易的股票和债券、境外私募股权投资基金和私募证券投资基金等。另外，境外投资主体境外投资应遵守有关境外投资法律、法规、规章等相关规定，所投项目应符合国家政策导向，不得协助境内个人境外购房、转移资产等。

在试点条件上，《办法》指出，境外投资主体管理企业可由外国投资者参与设立，分为外资境外投资主体管理企业和内资境外投资主体管理企业两种类型。外资境外投资主体管理企业和内资境外投资主体管理企业均可发起设立境外投资主体。