

长三角每周要讯

2020 年第 181 期

浙江省人民政府驻上海办事处

2020 年 7 月 31 日

目 录

科创聚焦

- 上海成立首个“卫星+智慧航运创新实验室” 3
- 上海正式启动建设长三角区域一体化工业互联网公共服务平台 3
- 上海发布公共卫生应急科技攻关“18 条” 4

经济热点

- 上海率先探索在临港新片区建立“测试案例”机制 5
- 中日地方发展合作示范区落地临港 瞄准万亿级氢能产业 6
- 上海探索加装电梯 “代资加梯”新模式 7

产业动向

- 上海在全国首发数字文化创意内容出海专项扶持计划 7
- 上海国资研究院成上海首个完成混改的重点智库 8
- 江苏试点家装资金存管机制 破解预付式消费难题 8
- 苏州出台实施细则推进新型研发机构集群发展 9

政策举措

- 上海 23 措施深化行政审批制度改革加快推进重大项目建设 .. 10

江苏省职业教育质量提升行动计划启动	12
-------------------------	----

经验交流

上海工商联与上海农商银行签署协议 500 亿融资额助民企解困	13
上海出台办法支持流动餐车建设	14
上海加快工程建设项目相关手续全程电子化在线办理	15
江苏率先实现高速公路全路网区间测速执法	15

域外动态

山东港口将打造油品贸易“四个中心”	16
济南率先打破商业医保与社会医保数据梗阻	17
广东将试点建立公平竞争审查机构	18
广东佛山首创“秒报秒批秒付”服务	19

上海成立首个“卫星+智慧航运创新实验室”

近日，上海蔚星科技有限公司和上海远洋运输有限公司通信导航分公司签署合作协议，联合成立首个“卫星+智慧航运创新实验室”，共同推进卫星在航运产业中的应用拓展、挖掘卫星技术服务的商业价值。

该实验室将面向航运企业安全管理需求、船员的现代体验需求和国家通信监管要求，探索卫星技术在航运产业中的服务作用，解决航运管理“看不见、摸不着、管不到”的问题，为政府监管、企业运营提供全方位、全流程、全领域服务，实现对航运信息的综合处理与服务，提升航运业信息化水平，提高航运企业运营效率。双方未来将共同开展卫星遥感、通信与导航技术在航运产业的市场调研与业务需求分析，重点开展海洋气象、宽带通信与识别定位技术在航运中的应用研究。

上海正式启动建设长三角区域一体化工业互联网公共服务平台

在7月28日召开的上海市工业互联网工作推进会上，长三角区域一体化工业互联网公共服务平台正式宣布启动建设。

根据目标，该平台将汇聚不少于 110 家平台供应商，开展不少于 500 家企业的工业互联网平台应用成熟度评价以及不少于 120 家平台测试服务；建设不少于 2 项长三角区域数据一体化相关标准或规范，并在不少于 125 家企业应用验证。同时，打造线上线下的人才培训体系，为不少于 3000 人次开展培训服务，汇聚不少于 750 个解决方案，孵化一批隐形冠军和单项冠军企业。

上海发布公共卫生应急科技攻关“18 条”

日前，上海市科委与市卫健委会同市药监局、市经信委、市教委等部门联合制定出台《关于加强公共卫生应急管理科技攻关体系与能力建设的实施意见》，共 18 条，在总结上海抗疫应急科技攻关前期经验的基础上，贯彻平时和战时结合、预防和应急结合、科研和救治防控结合的指导方针，力争到 2025 年，为将上海打造成为全球公共卫生最安全城市之一，提供强有力的科技支撑与保障。

在提高应急科技攻关的体系化指挥、行动、保障能力方面，实施意见提出，建设上海市重大传染病和生物安全研究院，整合本市传染病和生物安全领域的优势单位，建立覆盖病原学、临床、公共卫生、信息技术、公共管理等多学科，集前沿技术攻关、科技成果转化、专业人才培养、公共政策研究、公众信息等多种服务于一体的政产学研用全链条开放

平台。

在提升科技平台资源开放共享服务体系与能力方面，实施意见提出，依托该市具有特色优势的研究机构、专业技术机构及临床机构等，开展生物信息库、特殊稀缺样本库建设，积极争取国家级生物信息库落户上海。

在加强病原体监测预警技术研发方面，实施意见提出，利用大数据、人工智能、云计算等数字技术开发智能溯源系统等重大疫情防控系统，实现重大新发传染病的早期感知多点触发预警。

经济热点

上海率先探索在临港新片区建立“测试案例”机制

7月30日，上海金融法院发布《上海金融法院服务保障中国（上海）自由贸易试验区临港新片区金融开放与创新发展的若干举措》。

“测试案例”机制是此次《若干举措》的最大亮点。上海金融法院将在全国率先探索建立“测试案例”机制，推动临港新片区内市场主体就对市场有重大影响的纠纷提起测试诉讼——即先行判决个案，测试市场反应；通过“测试案例”确立市场规则，明确市场主体权利义务分界，有效引导并及时回应临港新片区金融开放与创新发展的需求，起到“诉源

治理”的效果。

此外，《若干举措》的主要内容还包括：推进金融审判机制的创新完善，提高金融审判的专业性、便捷性和公信力依法平等保护中外当事人在国际金融交易中的合法权益，增强上海国际金融中心对金融市场规则的影响力。建设诉讼、仲裁、调解有机衔接的“一站式”涉外金融纠纷解决平台；建立由中外专家参与的特邀调解员制度，对涉众型金融纠纷，推行“示范判决+专业调解+司法确认”全链条纠纷多元解决机制。

中日地方发展合作示范区落地临港 瞄准万亿级氢能产业

日前，中日（上海）地方发展合作示范区在上海自贸区临港新片区揭牌。该示范区将发展以氢能产业为重点的新能源产业，推动国内氢能产业标准体系的建立和完善，形成氢能源集成部件、氢燃料电池动力装备、氢能制储运、储氢设备特种材料、氢燃料电池汽车轻量化材料研发设计测试等五大氢能源产业项目集群。

同时成立的“中日氢能产业联盟”，力图把握氢能产业万亿级市场规模和国家政策契机，吸引氢产业链全生命周期企业共同参与氢能源产业项目建设与运营。

上海探索加装电梯 “代资加梯” 新模式

日前，上海一种全新的“代资加梯”模式正在社区里铺开。该市基层街道与第三方加梯公司探索了一种全新的 BOT 模式，由加梯公司“代资”建设电梯，居民不出建设费，只付使用费。在电梯建设前期，居民不用出一分钱，由加梯公司出资把电梯建好，从居民开始使用之日起，再向加梯公司缴纳使用费，期限为 15 年。使用费按照层高比例分摊，6 楼每年交使用费 3100 元，5 楼 2400 元，4 楼 1800 元，3 楼 1200 元，2 楼 600 元，1 楼不出钱。分期交付使用费的做法，减轻了居民的负担。对电梯公司来说，销售量成倍增加，同时成本也明显降低。

产业动向

上海在全国首发数字文化创意内容出海专项扶持计划

在 7 月 29 日揭幕的 2020 国际游戏商务大会上，上海将在全国范围内首发数字文化创意内容出海专项扶持计划——“千帆计划”。

“千帆计划”包括政策支持、版权服务、出海保障、战略研究和贸易渠道五大服务目标，超过 40 项具体措施。作为虹桥商务区全球数字贸易港首批功能性承载平台，国家对外文化贸易基地（上海）北虹桥创新中心也将在大会上正式

揭牌。

上海国资研究院成上海首个完成混改的重点智库

7月27日，上海首批重点培育智库之一的上海国有资本运营研究院宣布，通过引进战略投资者和员工持股，完成混合所有制改革，成为上海市主流智库中唯一完成混改的研究院。

该研究院将以体制机制改革为突破口，打造治理完善、功能全面的新型智库。进一步强化能力建设，进一步创新合作模式，充分借力各方股东资源优势，为全国的国资国企改革贡献上海智慧。

在此次混改中，上海国资研究院引进了来自上海、长三角和大湾区实力雄厚的战略投资人成为新的股东。完成混改后，上海国资研究院的发展目标是“打造国资国企改革发展综合服务商”，努力成为国内领先的国企改革信息枢纽和研究高地。同时，由上海国资研究院发起设立的上海国资培训中心也于当日正式亮相。

江苏试点家装资金存管机制 破解预付式消费难题

7月22日，江苏省消保委牵头设立江苏省315家装诚信联盟，设立家装资金第三方存管机制。

江苏省315家装诚信联盟以装饰装修行业为先行试点领

域、以南京市为先行试点地区，从准入机制、资金管控、纠纷处理、信用监管 4 个方面整体规划。江苏省 315 家装诚信联盟平台预计 8 月上线运营，消费者和经营者可通过扫描二维码、关注省消保委及江苏消费网微信公众号等方式报名参与家装诚信联盟资金存管。

苏州出台实施细则推进新型研发机构集群发展

近日，《苏州市推进新型研发机构集群发展的实施细则》发布，明确新型研发机构主要从事科学研究、技术创新和研发服务，投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活的独立法人机构。

在新型研发机构集群发展导向上，聚焦新一代信息技术、生物医药、纳米技术、人工智能等四大先导产业发展需求，有效整合创新资源、强化源头技术供给，逐步形成研发特色鲜明、产业支撑能力显著、多类型机构汇聚的新型研发机构集群化发展态势，进而推动创新链和产业链互动融合。

在政策支持方面，分新建和绩效补助两类给予支持：对于新建的新型研发机构，在三年建设期内依据创新水平、投资规模、地方政府投入等情况分期分档给予最高 1000 万元支持，并对经费使用范围进行明确；绩效补助类，对建设期满的新型研发机构，根据其发展状况和上年度非财政经费支持的研发经费支出额度，给予最高 20%，最高 500 万元的支

持。

政策举措

上海 23 措施深化行政审批制度改革加快推进重大项目建设

上海市人民政府办公厅（市审改办）近日牵头制定出台《关于进一步深化行政审批制度改革 加快推进重大项目建设的若干措施》，从准入立项、用地管理、规划许可、开工手续、竣工验收和服务效能等 6 个方面，提出了 23 项改革措施，将于今年 8 月 1 日起施行。

一是完善项目准入立项机制。主要是针对战略预留区、开发边界外现状工业用地，优化完善地块启用机制，简化项目准入认定程序，下放项目认定权限，将战略预留区启用所需时间压缩至 10 日以内；针对项目立项，加快项目前期工作，加强政府投资项目储备，试点实行企业固定资产投资项目告知承诺制。

二是改进项目用地管理方式。主要是由市级统筹一批项目用地指标，实施指标周转暂借方式，优先保障重大项目；优化土地出让方式，深化项目用地“带方案”出让，推广“按标准”出让，实现“地等项目”；支持存量工业用地转型发展，以支持为原则予以办理相关手续；精简优化土地供应审批，实行“三证合一”，实现土地供应只办“一个事项”。

三是简化项目规划许可程序。主要是进一步下放规划资源审批权限，将市规划资源局近三分之二的项目审批下放至基层办理；提高控详规划调整效率，扩大规划执行覆盖面，将规划审批时限压缩至 10 日内，图则更新成果入库时限压缩至 2 日内；对设计方案审批实施告知承诺、容缺后补；下放 500 平方米以下绿地占用审批权，超过 70% 的项目可直接到各区办理，工业园区内各项目绿地比例由园区管理机构统筹平衡、自主确定。

四是加快项目开工手续办理。主要是推行区域评估，取消或简化单个项目评估，对部分评估实施告知承诺、容缺后补，每个评估事项可为项目推进节省 20 天左右的时间；简化桩基工程施工许可，允许部分项目不实施装配式建筑，保障重大项目开工进度；优化市政公用接入服务，实现市政公用接入与项目建设同步推进。

五是优化项目竣工验收流程。主要是通过告知承诺方式，实施项目分期竣工验收，支持企业主体工程或单体建筑先行投入使用；实行“验登合一”，加快竣工验收、产证等手续办理，通过“一站式”综合验收节省约 30 天时间；实施土地核验容缺通过，企业可凭验收文件办理经营相关手续，降低企业时间成本。

六是提升项目推进服务效能。主要是总结浦东新区、张江科学城等承接实施市级事权先行先试经验，将已下放的事

权分别复制推广至各区、张江高新区各分园；分批梳理重大项目清单，优化项目推进模式，实施全程跟踪协调、咨询辅导、帮办代办；依托工程建设项目审批管理系统、审批审查中心，深化项目审批“一网通办”；强化事中事后监管，守住质量和安全底线；加强法治保障，实施容错纠错；强化对重大项目的跟踪督促，加强对改革措施实施效果的评估。

江苏省职业教育质量提升行动计划启动

7月30日，江苏省出台《职业教育质量提升行动计划（2020—2022年）》，力争通过3年左右时间，推进各层次职业教育协调发展，现代职业教育体系更加完备。

一是将职业素养和工匠精神培育融入人才培养全过程，大力培养学生“干一行、爱一行、精一行”的职业品质，将劳动素养纳入学生综合素质评价体系。每所学校每个专业类都要选取对应的典型企业作为职业素养培育实践基地。选树一批职业素养和工匠精神教育典型。定期开展职业院校学生创新创业大赛。二是将加快发展本科职业教育。积极支持符合条件的学校开展本科层次职业教育试点，促进各层次职业教育有效衔接，培育一批中高职衔接示范专业。鼓励和支持地方本科高校积极承担现代职教体系项目，向一流应用型本科高校转型发展。扩大专转本招生规模。支持具有相应资质的应用型本科高校与产教融合型企业联合培养行业急需的

专业硕士学位人才。三是将建立健全“职教高考”制度，完善“文化素质+职业技能”招生考试办法，实行“分类考试、综合评价、多元录取”考试招生方式，推动“职教高考”成为高职院校招生主渠道。完善中等职业学校学生学业水平考试制度，逐步实现中职学考与“职教高考”接轨。

经验交流

上海工商联与上海农商银行签署协议 500 亿融资额助民企解困

日前，上海市工商联（总商会）与上海农村商业银行股份有限公司签署稳企业保就业专项合作协议。上海农商银行将在一年内向上海市工商联（总商会）会员企业提供总额人民币 500 亿元的意向性融资额度，重点支持符合上海产业发展规划与导向的民营企业在实际运营中的资金需求。

根据协议，双方将联合成立工作推进小组，开展定期交流，发挥各自优势，了解企业需求、搭建银企交流平台，在扩大服务覆盖面、加大产品创新和服务供给方面开展深入合作。

上海农商银行还将发挥专业化服务优势，形成快速金融服务响应机制，为符合条件的工商联会员企业开通授信审批绿色通道，并提供专享优惠利率，进一步促进分支行与区工

商联进行区对区合作交流，构建网格化服务体系；借助和发挥工商联（总商会）平台优势，建立健全与各家商会的协调联动机制。

上海出台办法支持流动餐车建设

上海市商务委员会、上海市公安局、上海市生态环境局、上海市交通委员会、上海市市场监督管理局、上海市绿化和市容管理局、上海市城市管理行政执法局日前联合发布《上海市流动餐车管理办法（试行）》。

办法要求，鼓励发挥市区两级财政资金引导作用，支持流动餐车建设，对在早餐网点薄弱地区设置流动餐车的，给予重点支持。流动餐车的布点应当按照“方便群众，不扰民，不影响安全、交通和市容环境”的要求，主要布点在商务楼宇周边、产业园区、交通枢纽、大型居住社区等以及早餐网点薄弱区域。如遇节庆、会展、赛事等活动，可根据实际需要，引入流动餐车临时提供餐饮服务。

鼓励流动餐车经营主体开展品牌化经营，支持具备良好的生产加工、冷链配送、连锁经营、信息化管理、食品安全追溯能力和餐饮经营管理经验，拥有较好的品牌影响力的企业从事流动餐车经营。

上海加快工程建设项目相关手续全程电子化在线办理

从 7 月 28 日举行的上海市政府新闻发布会上获悉，上海“一网通办”系统持续完善、服务能力不断提升。

一是以“进一网、能通办”为目标，加快推动工程建设项目相关手续全程电子化在线办理。二是以“减材料”为重点，牵引“减环节、减时间、减跑动”，推动更大力度的减，实现更深层次的用。依托“一网通办”企业专属网页，汇聚全项目类型、全审批部门的批复信息，通过电子证照、数据共享的方式，实现项目申报主体法人证书、供地批文、立项批准文件等材料免于企业提交。三是以“高效办成一件事”为引领，对企业视角的“一件事”，围绕申请条件、申报方式、受理模式、审核程序、发证方式、管理架构等进行“六个再造”，强化政府部门、市政公用接入部门之间的业务协同、流程再造，依托“一网通办”总门户和线下综合窗口，为企业提供“一站式”服务，进一步加快项目落地速度。

江苏率先实现高速公路全路网区间测速执法

8 月 1 日起，江苏省 31 条高速公路 778 套区间测速设备正式启用，在全国率先实现高速公路全路网区间测速执法。

此次启动的区间测速系统，平均每 6.3 公里为一个区间段，基本覆盖全省高速公路路网，结合抓拍设备，对机动车超过规定时速行驶、不按规定车道行驶，驾驶人接听拨打手

持电话、未按规定使用安全带等交通违法行为进行无死角抓拍处罚。

区间测速系统对大型车和小型车区分车型测速。此前，在高速公路上行驶的分别限速 100 公里和 80 公里每小时的大客车、大货车和危化品车，只要车速不超过 120 公里每小时就不触发监控设备进行抓拍。

域外动态

山东港口将打造油品贸易“四个中心”

从 7 月 28 日举行的山东港口 2020 全球石油贸易大会上获悉，山东港口将携手各方打造保税油品期现货中心、油品金融贸易中心、北方最大的船供油中心、油气联动集散分拨中心“四个中心”。

一是在保税油品期现货方面，山东港口将加快与上海期货交易所的合作落地，建设“期现货结合”“场内外联动”“境内外流通”“线上线下互动”的多层次大宗商品交易市场体系，扩大保税油品超市的规模和功能，打造北方最活跃的原油、燃料油交割基地。依托山东自贸区保税原油混兑调和新政策和海关监管新模式，打造保税油品期现货中心。

二是在油品金融贸易方面，山东港口将加快申请原油非国营进口资质，加强与各方联动；加快建设金融贸易综合服

务平台，进一步集聚油品贸易要素，打通产业链、供应链和资金链，共同建设世界领先的金融贸易港。

三是在船供油方面，山东港口将推进船供油地方牌照和不同税号保税燃料油混兑政策落地；发挥港口优势和“船供油服务联盟”平台、山东港口船供油估价作用，形成服务、效率和价格等优势，提速山东口岸海事综合服务发展，提升国际船用油市场配置能力。

四是在油气联动集散分拨方面，山东港口将加快一体化规划、一体化建设、一体化运营、一体化管理，加快开展贸易服务。同时，全面布局 LNG、LPG 码头、罐区、管线等基础设施建设，加快立项建设；积极探索、深化气体贸易合作，加大油气管线的互联互通，形成油气一体化管理运营的新局面。

济南率先打破商业医保与社会医保数据梗阻

7 月 31 日，由济南市大数据局、市医保局联合开发建设的济南市“保医通”服务平台正式开通试运行，在全国率先打通了商业医保与社会医保之间的数据梗阻，有望极大提高商业医保结算效率。

围绕商业保险系统无法接入济南公共数据共享交换平台及时获取医保结算数据，保险公司无法与社会医保系统实现有效对接等数据联通难点、痛点、堵点问题，该市大数据

局、市医保局在充分论证基础上积极打通数据壁垒，在数据共享方案设计、平台安全评估、个人数据授权等方面紧密协作，依托全市统一的大数据平台，在全国率先建成了“保医通”服务平台。

通过该平台，在参保人授权同意、确保数据安全的情况下，社会医保结算数据将向商业保险公司授权开放，两大医保数据实现互通共享和融合应用，参保市民出院时，不用提交纸质材料即可在网上快速进行医保理赔结算。

济南“保医通”服务平台开通试运行，在国内率先建立了社会医保与商业医保数据融合标准，打造了数据交换标准化和个人数据授权应用的“济南经验”。

广东将试点建立公平竞争审查机构

7月29日，广东省十三届人大常委会第二十二次会议举行的联组会议透露，该省将试点建立公平竞争审查机构，采取多项措施营造公平竞争环境。

该省将推动出台《强化竞争政策基础地位在粤港澳大湾区先行实施方案》，成立竞争政策统筹协调及专家咨询机构。同时，积极探索外部审查机制，支持深圳开展独立公平竞争审查机构试点工作。对于相关政策措施，每两年开展一次定期专项清理，将公平竞争审查落实情况作为有关督查工作的重要内容，纳入法治政府建设等考核体系。

广东佛山首创“秒报秒批秒付”服务

7月30日，广东佛山首创“秒报秒批秒付”服务改革，市民申领购车补贴，财政资金“秒达”个人账户。该市依托扶持通平台，跨部门整合税务发票、工商登记、车辆注册登记等数据。购车市民只要登录佛山扶持通平台，系统将自动把身份信息与后台数据进行比对匹配，主动推送购车补贴“红包”，确认信息后即可一键“秒报”。平台将依托大数据比对结果，自动在线“秒批”，然后通过微信，实时将补贴资金拨到个人账户，实现“秒付”。

为确保财政资金安全，该市财政局还通过单人单日额度限制、数据多重校验、每日自动对账等措施，建立全流程风控机制，并引入区块链技术，将申报、审批、拨付数据“上链”，确保全程留痕、真实可靠、不可伪造。

该市接下来将继续深化三“秒”服务改革，研究推出更多的“秒速直达”项目，让政府扶持政策加速兑现落地。