

每 周 一 读

二〇二五年第 27 期（总 342 期）

如何理解健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系。”这是加强耕地用途引导和管控的有效手段，是保障粮食安全和重要农产品供给的重大举措。

党中央始终把保障粮食安全作为治国理政的头等大事，采取一系列有力有效举措促生产、保供给。近年来，我国粮食连年丰收，2023 年粮食产量达到 13908 亿斤，棉花产量达到 562 万吨、油料达到 3864 万吨、糖料达到 11376 万吨、蔬菜达到 82868 万吨，农业综合生产能力和稳定性显著增强，为稳大局、安民心发挥了至关重要的作用。我国用占世界 9%的耕地、6%的淡水，养活了世界近 20%的人口，也为世界粮食安全作出了重要贡献。

但要看到，全球粮食安全形势依然严峻，国内粮食结构性矛盾仍然突出，庞大人口基数和消费结构持续升级情况下，我国粮食供求紧平衡的格局没有根本改变。现阶段我国已成为全球第一大粮食进口国，2023 年进口粮食 1.62 亿吨，占国内总产量 23.3%，

确保国家粮食安全的任务越来越艰巨。一个国家只有保障粮食、棉花、油料、糖料、蔬菜等基本农作物生产供给，才能掌握保障国家粮食安全的主动权，进而才能掌握发展自主权。因此，我们必须紧绷粮食安全这根弦，抓紧抓好基本农作物生产，确保粮食安全和重要农产品供给。

耕地是农产品生产的物质基础，农作物归根结底是在耕地上种出来的。近年来，耕地利用存在过度趋利倾向，有的地方违法占用耕地开展非农建设，有的违规占用永久基本农田绿化造林、挖塘养鱼，有的大规模挖湖造景，有的把农业结构调整简单理解为压减粮食生产。对此，国务院办公厅连续印发《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》、《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》，中央有关部门出台了严格耕地用途管控措施，取得明显成效。但要看到，耕地“非农化”、“非粮化”现象在许多地方仍大量存在，如果任其发展，将对国家粮食安全构成威胁，必须健全耕地农用、良田粮用的制度机制。

健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，就是要着眼科学合理利用耕地资源，明确耕地利用优先序，将有限的耕地资源优先用于基本农作物生产，集中力量把重要农产品保住守好。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，既涉及土地资源利用和农产品生产，也涉及农民利益和农村社会稳定，政策性很强，需要统筹粮食安全和重要农产品供给，统筹农业发展、生态安全和农民增收。要遵循自然规律和经济规律，尊重农民生产经营合

法权益，因地制宜确定基本农作物目录，建立耕地种植用途监测体系，构建高效、科学、合理的耕地利用结构，形成同市场需求相适应、同资源环境承载能力相匹配的现代农业生产结构和区域布局，不断提高管理科学水平。需要强调的是，各地种植基本农作物不能不顾实际，盲目下指标、扩面积，必须立足资源禀赋、气候条件、种植制度、区位条件等，把发挥区域比较优势与保障国家战略需求相结合，积极发展基本农作物生产，为保障粮食和重要农产品供给安全作出应有贡献。

（文/省驻沪单位党委编录）

2025 年 7 月 4 日